

「雲林縣毛巾產業科技發展協會申請對自中國大陸  
產製進口毛巾產品繼續課徵反傾銷稅案」產業損害調  
查聽證

## 程序會議紀錄

時間：112年9月5日下午1時40分

地點：台北國際會議中心 201BC 會議室  
臺北市信義路5段1號

# 「雲林縣毛巾產業科技發展協會申請對自中國大陸產製進口毛巾產品繼續課徵反傾銷稅案」產業損害調查聽證程序會議紀錄

主持人貿調會劉必成組長：

首先說明根據「平衡稅及反傾銷稅課徵實施辦法」第 22 條及「貨品進口救濟案件處理辦法」第 15 條規定，本會於正式舉行聽證之前得先召開程序會議，決定發言順序、發言時間及其他相關事項。

第二部分，有關要提出文書及證據部分，聽證要發言者如備有書面意見及補充資料而未於事先向本會提出者，請即刻簽名或蓋章後置於入口簽名處的指定地點。

第三部分，有關等一下聽證時「意見陳述」的發言順序及時間分配部分，發言時間長短是根據案情繁簡及發言人數多寡，由主持人加以衡酌分配。

本會將事先登記發言者分為支持本案及反對本案等 2 個團體，每個團體再依照協調後登記之先後排定發言順序。

在支持本案的團體部分，本會收到事先登記發言者有 5 位：全國工業總會顏維震處長、建瑋棉織公司賴建瑋總經理、永鵬棉織廠股份有限公司巫金周總經理、充穎紡織廠周和宗佑總經理及益得棉織有限公司周信蒼董事長。

在反對本案的團體部分，本會收到事先登記發言者有 1 位：昆山森鳴實業有限公司王季瑞經理。

接著說明等一下聽證事先登記發言者之發言時間分配：前述登記發言之團體，支持本案和反對本案的團體各有 40 分鐘之發言時間。每人所分配發言時間結束前 2 分鐘會有訊號提醒發言代表（請工作人員示範：鈴響聲 1 次，並舉「剩餘 2 分鐘」牌示意），發言時間結束也有訊號提醒發言代表（請工作人員示範：鈴響聲 2 次，並舉「請結束發言」牌示意），此時請停止發言。分配予每人之發言時間，登記發言者與其代理人之發言時間，可自行決定。同一團體內之發言者如發言時間未使用完畢，可讓予其指定之其他人。

另在調查時限下為求紀錄之精簡準確，聽證紀錄將採「發言重點摘要」形式呈現，故請「意見陳述」之發言者於會後將發言內容摘要以電子檔方式提供，請逐一條列內容重點，並以不超過 1 千字為原則。故於聽證中有發言者，請在離開會場前向本會工作人員索取說明資料。接下來請登記發

言之兩方團體分配你們的發言順序及發言時間。

在此宣布支持本案團體的議定發言順序及時間為：第 1 位永鵬棉織廠股份有限公司巫金周總經理，時間 7 分鐘；第 2 位益得棉織有限公司周信蒼董事長，時間 11 分鐘；第 3 位充穎紡織廠周和宗佑總經理，時間 5 分鐘；第 4 位建瑋棉織公司賴建瑋總經理，時間 10 分鐘，第 5 位全國工業總會顏維震處長，時間 7 分鐘。以上共 40 分鐘。

接下來確認反對本案團體，因事先登記發言者並未出席本程序會議，請問在場的昆山森鳴實業有限公司出席人員是否要發言。(沒有。)那確認反對方無人發言。

以上關於雙方議定發言順序及時間如無問題，程序會議至此結束。謝謝各位。(下午 1 時 55 分)

「雲林縣毛巾產業科技發展協會申請對自中國大陸  
產製進口毛巾產品繼續課徵反傾銷稅案」產業損害調  
查聽證

## 聽證紀錄

時間：112年9月5日下午2時

地點：台北國際會議中心 201BC 會議室  
臺北市信義路5段1號

# 「雲林縣毛巾產業科技發展協會申請對自中國大陸產製進口毛巾產品繼續課徵反傾銷稅案」產業損害調查聽證紀錄

壹、時間：112年9月5日下午2時

貳、地點：台北國際會議中心 201BC 會議室  
(臺北市信義路5段1號)

參、主席：吳世英委員

紀錄：張琬妤

肆、出席人員：(職稱敬略)

中華民國全國工業總會

顏維震、于心怡、李佩容

台灣區毛巾工業同業公會

孟祥雲

森鳴實業有限公司

顧牟森

建瑋棉織公司

賴建瑋

榮輝織造廠

林淑芬、林淑惠

恆裕企業社

李應興

富樂實業股份有限公司

周炎亮

台灣毛巾股份有限公司

紀文通

偉榮棉織廠

蔡榮郎

茂原行

陳榮彬

東億毛巾有限公司

黃權財

好家庭毛巾股份有限公司

曾美鑾

龍浩有限公司

陳育霈

永紡棉業行

陳俊億

雲林縣毛巾科技發展協會

錢明

復桂企業有限公司

邱芳英、尤俊皓

永鵬棉織廠股份有限公司

巫金周

充穎紡織廠

周和宗佑

益得棉織有限公司	周信蒼
昆山森鳴紡織有限公司	顧恒維
立法委員劉建國國會辦公室	蕭忠義
臺北商業大學國際商務系所	盧智強
產業損害調查工作小組顧問	邢文灝
經濟部國際貿易局	林謙
財政部關務署	趙仁馨
經濟部工業局	羅世藩、涂力中
經濟部貿易調查委員會	邱光勛、劉必成、張碧鳳、林馨山、 林素娟、蔡佳雯、周明慧、黃如雲、 楊珺茹、劉建宏、鍾子期、阮蘭翔、 羅忠佐、許家誌

## 伍、聽證內容

### 聽證程序開始

主席：各位與會來賓大家好，我是經濟部貿易調查委員會委員吳世英，依據貿調會委員輪案順序擔任本案的督導委員。今天在我右手邊是貿調會的邱光勛代理執行秘書、左手邊是劉必成組長，後面是我們調查工作小組成員。首先簡要說明這次產業損害調查聽證之緣起：

- 一、原案及第 1、2 次落日調查案：原案係經財經兩部調查認定後，溯自 95 年 6 月 1 日起對自中國大陸產製進口毛巾產品課徵反傾銷稅，課徵期限 5 年，除價格具結廠商外，其餘廠商稅率 204.1%。嗣後財政部應雲林縣毛巾產業科技發展協會（以下簡稱毛巾協會）繼續課徵之申請，並經財經兩部完成調查認定後，自 100 年 12 月 20 日起按原案核定之價格具結條件及稅率 204.1% 繼續課徵反傾銷稅，課徵期間為期 5 年。嗣後財政部又應申請人繼續課徵反傾銷稅之申請，公告展開第 2 次落日調查，並經財經兩部完成調查認定後，自 106 年 12 月 21 日起按核定稅率 0% 及 29.72% 繼續課徵反傾銷稅，課徵期間為期 5 年。
- 二、本案：財政部於 111 年 5 月 18 日公告對自中國大陸產製進口毛巾產品繼續課徵反傾銷稅將屆滿 5 年。申請人毛巾協會於 111 年 6 月 17 日向財政部申請繼續課徵反傾銷稅，經該部於 111 年 11 月 30 日公告對本案展開調查，並依規定移請本部交本會進

行產業損害調查。

- 三、貿調會爰依據「平衡稅及反傾銷稅課徵實施辦法」第 44 條、第 19 條及第 22 條規定，除已函請申請人及利害關係人提供相關資料外，為便利申請人及利害關係人能充分表達立場及提供意見，特舉行本次聽證。

接下來請邱代執行秘書說明會場秩序守則及議事規則。

邱光勛代執行秘書：因會場有提供聽證須知，在此簡單說明維持會場秩序之重點部分：

- 一、聽證以我國語言進行，外國廠商如欲使用外國語言陳述意見者，應自備翻譯員，否則將不列入記錄。
- 二、請將手機關機或靜音，以維持會場秩序及避免影響意見之陳述。
- 三、發言時應針對案件相關事項提出意見陳述，不得做人身攻擊。
- 四、對於發言者之意見陳述應避免鼓掌或鼓譟。
- 五、他人發言時不得加以干擾或提出質疑。
- 六、聽證目的為聽取各方意見，現場不作任何結論。
- 七、本會將記錄與會者之發言內容重點，並納入產業損害調查報告之附件資料，以供委員會議審議之參考。
- 八、與會採訪播報之媒體請列席於記者席，如有照相或攝影之需要者，請在本會指定區域於聽證開始後 10 分鐘內完成。
- 九、事先登記而不能與會之利害關係人，得委請其代理人陳述意見，本會不代為宣讀。請受委任陳述意見之代理人先行將委任狀交予本會工作人員。
- 十、與會代表發言提及本會時，可使用簡稱「貿調會」。
- 十一、與會代表於每次發言前，均請說明單位、職稱及姓名，並請盡量靠近麥克風發言，俾利本會進行錄音及記錄。

以上說明請大家配合，謝謝！

主席：最後強調本次聽證的發言重點為本案產業損害之有無及損害與傾銷間之因果關係。現在開始進行聽證程序，聽證主要分 4 部分進行，即意見陳述、相互詢答、調查工作小組成員發問以及與會人員發問。

那現在開始進行意見陳述。先請邱代執行秘書說明有關意見陳述的進行方式。

邱光勳代執行秘書：剛剛程序會議已請兩方團體議定發言順序及時間並填具意見陳述順序表，等一下請兩方團體依順序進行發言。

主席：現在開始進行意見陳述，我手邊已經有發言順序表，按照剛才程序會議協調結果，首先請登記序號第 1 位的永鵬棉織廠股份有限公司巫金周總經理（雲林縣毛巾產業科技發展協會理事長）發言。

雲林縣毛巾產業科技發展協會巫金周理事長：委員、邱副執座、各位貿調會長官、專家，以及業界先進大家午安，我是雲林縣毛巾產業科技發展協會理事長巫金周。我今天代表毛巾產業謝謝各位委員、工業局以及各位政府的相關主管官員，給毛巾產業的協助與幫忙，因為 95 年開始課徵反傾銷稅，黑心低價的中國大陸毛巾在市面上流竄的情形，已經比以前改善很多，也讓我們有重新站起來，改善產業體質的機會。

在第 1 次課徵反傾銷稅的時候，我國毛巾產業係以中低階毛巾為主，那時我們只有機械化設備，產能輸給中國大陸的自動化設備。所以在第 1 階段課徵反傾銷稅時，我們進行 3 個部分優化：一、優化機器設備，提高產能產量；二、提升設計力，把設計的觀念帶進產業；三、培育自動化人才。

第 2 次課徵反傾銷稅時，因為第 1 階段僅在原有設備上進行改善，增加產能，但自動化及智慧化都還未達標。所以這次一共購買 150 台多臂自動化智慧化設備，讓毛巾產業的品質從低階提升到中階，取代中國大陸的中低階毛巾。

第 3 次課徵反傾銷稅時，因為我國毛巾產業已能夠製造中高階產品，也開始取代中國大陸的中高階產品，讓毛巾產業能繼續發展，這樣公平競爭的環境也讓二代願意回鄉投入跟接棒，更有信心投資毛巾產業，購置電腦提花機等可以快速打樣的設備，提升我們的生產效率，並且開創、研發新技術與新樣式，並創立品牌「雲御織」。雲御織是由 12 家傳承織造工藝的二代子弟們成立，製作高品質的毛巾，如菱紋 4 層紗布毛巾，使用多層次織造技術，利用不同密度設計使紗線之間保有空氣感，手感鬆軟，無毛圈設計較毛圈類產品更容易乾、吸濕排濕快、不易起棉絮；或是 PIMA 棉毛巾，使用僅占全球棉產量 3% 的 PIMA 棉製造，並且百分百使用前漂紗，不會因後漂染而影響其吸水性，一條價格為 480 元。我們希望打造出融合 MIT 臺灣製造以及 DIT 臺灣設計的高品質毛巾品牌，讓消費者對於「MIT 製品」有認同感。

但是在 109 年到 111 年，這 3 年在新冠肺炎疫情的肆虐下，旅遊相關的產業都受到最大的衝擊，當然也包括我們毛巾業者，不論旅館內的方巾、浴巾、毛巾或運動賽事用的毛巾，都因為禁止群聚，訂單全部突然停擺，對我們來說，也像是度過了一場難熬的寒冬。所幸我們走過來了，我們也很爭氣，在各國都逐漸解禁後，我們業者的產量與內銷量等都逐漸恢復到疫情前的情況。

那麼，為什麼還要對中國大陸課徵第 4 次反傾銷稅？因為不論是中國大陸、臺灣或日本，大家的毛巾品質不斷在提高，我們現在所訂立的目標為，取代日本高品質毛巾（如今治毛巾），以目前二代的生產設計能力，確實可以做到與日本同等品質的毛巾。疫情後的中國大陸正在虎視眈眈的環伺臺灣市場，因為中國大陸國內不斷的封城清零，以至於產量無法去化。根據毛巾協會蒐集中國大陸之市場資訊與出口資料分析顯示，中國大陸毛巾的產量至 2028 年將增加到 128 萬噸，但是中國大陸國內的需求，卻沒有明顯的成長，也就是說，一旦撤除反傾銷稅的屏障，大量的中國大陸毛巾勢必捲土重來，中國大陸毛巾將以低於臺灣價位來打亂臺灣市場，打擊到回鄉接手毛巾產業的二代生力軍，也會將大家多年來付出的努力，投入的研發與生產成本等全部付諸東流，徹底崩盤。

我們在這裡要特別感謝財政部與經濟部在 95 年時，英明果決地對中國大陸課徵反傾銷稅並繼續課徵至今。這 18 年來，毛巾產業把握了這些機會使產業的發展逐漸提升，不斷創新，有越來越多像我們這樣的二代們願意回鄉工作。所以，我們在此特別請求各位委員能夠繼續支持這次對中國大陸毛巾再課徵 5 年反傾銷稅的決定，繼續提供毛巾產業一個公平競爭的環境，繼續的茁壯發展，謝謝。

主席：請正方第 2 位益得棉織有限公司周信蒼董事長發言。

益得棉織有限公司周信蒼董事長：委員、貿調會的長官大家好，我是益得毛巾周信蒼董事長，我代表毛巾產業對自中國大陸產製進口毛巾產品繼續課徵反傾銷稅案進行意見陳述。

意見陳述的大綱分為涉案貨物說明、國內產業現況、中國大陸涉案產品在我國市場現況、以及若停止課徵中國大陸毛巾產品反傾銷稅，傾銷及產業損害將可能繼續或再發生。

首先進行涉案貨物說明。這次申請反傾銷稅繼續課徵的產品，就是大家非常熟悉的毛巾，包括所有品級棉紗，所織造出的各種規格與尺寸的毛巾產品。我要強調的是，這次落日檢討的產品範圍和原始調查的範圍完全一樣。毛巾的海關進口稅則是 63026000 跟 63029100，本案從 95 年開始課徵反傾銷稅到今年已經是第 18 年了，就目前國

內市場結構來看，本案課徵反傾銷措施有效遏止了不公平的貿易行為，讓我們有喘息的空間，並在工業局等相關部門大力輔導下，我們才得以擺脫經營困境，有重新站起來的機會。

接下來就毛巾產業目前的現況進行介紹。我們毛巾產業到目前為止都不斷的努力經營與提升轉型。老牌毛巾廠組成臺灣隊，創立品牌「雲御織」，由雲林在地 12 家毛巾廠商的二代經營者共同入股創辦，股東們幾乎涵蓋了整個毛巾產業鏈，從整紗、織造、染整、車縫到包裝全部一手包辦，更能從源頭開始掌握品質。

我們投資新設備以提升生產速度，並轉型客製化服務。在織造端更新電腦提花機 60 台，共計投資金額約 2 億元。目前國內毛巾產業提花織機共計 100 台、多臂織機跟平織機共計 478 台。在快速打樣方面，為了加強接單能力與創新競爭力，成立快速設計打樣中心，使產業可以應用系統擬真設計，減少打樣開樣的時間，減少操作時間，提升稼動率 20%，增加生產效率達到 30% 以上，技術移轉快速導入色紗產品開發，產品單價可提升 50%，開發出色紗相同品項的產品，取代進口同品項的產品約 40% 以上。在持續培育人才方面，110 年度總計開辦訓練班 28 班，共計培育 535 人次從業人員，並設計新銳能量輔導縮短學用落差，培訓 62 位學員。

除了加強硬體設備，因為毛巾產業現在的競爭環境公平、有希望，所以吸引我們二代回鄉，加值毛巾業的軟實力，二代回鄉服務約 109 人以上，提供就業服務約 100 人以上。二代聯盟成立衍生公司，鏈結品牌商帶動代工生產鏈，快速生產連結，提升生產稼動速度跟產能約 30%。我們成立毛巾觀光工廠，除了原來的興隆毛巾觀光工廠外，也新增了「奶奶的熊」毛巾觀光工廠、金鵬巾緻親子館毛中文創館。

接下來，我們要帶大家用這次貿調會公告的調查數據來說明國內毛巾產業這 5 年來的情形。在此先說明，109 年到 111 年新冠肺炎侵襲全球，讓全球陸續封國，旅遊觀光業受到嚴重的衝擊，當然也包含毛巾產業，飯店的浴巾、毛巾、運動賽事使用的毛巾以及喪葬使用的毛巾等都因為禁止群聚而大量減少訂單。而本次落日調查產業損害資料涵蓋期間 106 年到 111 年，就有 3 年是在新冠肺炎疫情中渡過的。

從 106 年到 108 年，國產毛巾的生產量大致穩定，109 年與 110 年，受新冠肺炎疫情影響產量下降，特別是 110 年，下降到 269 萬公斤，但 111 年疫情降溫後，產量上升至疫情前的水準，總計 333 萬公斤。

國內產能利用率 106 年到 108 年也大致穩定上升，自 73.9% 上升至 76.1%，109 年與 110 年同樣是因新冠肺炎疫情的原因，產能利用率下降，特別是 110 年，下降到 66.9%。但 111 年疫情降溫後，產能利用率上升並超過疫情前的水準，達到 78.2%。

內銷量 106 年到 108 年也大致穩定，109 年與 110 年同樣是因新冠肺炎疫情的原因，國內表面需求量下降，所以內銷量也下降，特別是 110 年，下降至 242 萬公斤，但 111 年疫情降溫後，內銷量上升至 288 萬公斤。

國內市占率也是相同，106 年到 108 年大致穩定，109 年與 110 年，因新冠肺炎疫情市占率下降，特別是 110 年下降至 59.3%，同樣 111 年疫情降溫後，市占率上升至疫情前水準 62.2%。

國內織造平均生產力 106 年到 108 年也大致穩定，110 年也同樣因疫情關係下降至 5.3 公斤/人工時，111 年疫情降溫後又上升到疫情前的數據 6.4 公斤/人工時。

毛巾的國內僱用員工人數 106 年到 108 年增加，109 年有一些老師傅退休，以及產業引進了自動化設備，所以員工數稍減，110 年因增添自動化設備，所以加入了年輕人才操作機械設備，所以員工數再次上升。

在平均工資的部分，依照勞委會的基本工資每年上升，在 110 年新冠肺炎最嚴重的時刻，工資依然上升到了 185 元。以上是我的報告，謝謝。

主席：請正方第 3 位充穎紡織廠周和宗佑總經理發言。

充穎紡織廠周和宗佑總經理：委員、貿調會的長官大家好，我是充穎紡織廠周和宗佑，由我來為各位報告涉案產品在我國市場現況。

106 年到 111 年，中國大陸進口毛巾在我國市占率不高，106 年到 109 年市占率為 3%~4%，但是，110 年到 111 年逐漸上升，110 年上升到 6.22%，111 年上升到 7.62%。

市占率乍看之下不高，但是，如果看涉案產品的進口量會發現，109 年之後，中國大陸涉案產品進口量開始逐漸的上升，111 年第 1 季的進口量與 112 年第 1 季的進口量比較，也同樣是上升的情形。

剛剛在介紹國內產業現況的時候，109 年以及 110 年受到新冠肺炎衝擊，特別是 110 年的衝擊最大，我國表面需求量 109 年到 110 年減

少了 34 萬公斤，但涉案產品 109 年到 110 年進口到我國的量卻增加了 5 萬公斤。是否可以推測中國大陸在疫情期間生產量仍然上升，但突然的封城等造成產量無法去化，所以開始一點一點地往鄰近的國家輸出去化呢？以上是我的報告，謝謝。

主席：請正方第 4 位建瑋棉織公司賴建瑋總經理發言。

建瑋棉織公司賴建瑋總經理：委員、貿調會的長官大家好，我是建瑋棉織有限公司賴建瑋總經理，由我來為各位報告落日調查應審酌之因素。

依據我國「平衡稅及反傾銷稅課徵實施辦法」第 45 條，損害我國產業繼續或再發生調查認定時，應考量下列因素：一、進口量是否可能繼續或再度增加；二、進口是否可能繼續或再度影響我國同類貨物市場價格；三、進口是否可能繼續或再度損害我國產業。

中國大陸涉案產品進口量是否可能繼續或再度增加呢？這張圖表，紅色的需求量加藍色的剩餘量等於中國大陸的生產量，我們可以看到，中國大陸 106 年至 117 年的生產量增幅，大於紅色需求量的增幅，藍色部分的剩餘量也從 35.63 萬噸逐漸上升至 49.73 萬噸。

進口是否可能繼續或再度影響我國同類貨物市場價格？中國大陸進口平均單價看起來偏高，但市占率不到 10% 是因為課徵反傾銷稅，中國大陸能合法進口的只能是高單價的產品，但是國內市場也充斥中國大陸產製的低價毛巾，不能排除是非法管道進入臺灣的。另外，每一個國家的毛巾業者，都會製造高低階不同的產品，提供給不同的客戶，中國大陸也不會因為課徵反傾銷稅後，只製造高單價的產品，我們認為一旦取消反傾銷稅的屏障，中國大陸年年增加的剩餘產量，是否很可能出口到鄰近的臺灣？

那麼，進口是否可能繼續或再度損害我國產業？中國大陸只要以不到 1% 的產量出口到臺灣，就已經超過全臺毛巾產量，臺灣的內需市場胃納量有限，不可能產生急劇性的成長。根據我國經濟部產銷存的統計，我國 111 年全年產量為 0.33 萬噸。根據中國大陸毛巾產業報告的預估，111 年中國大陸毛巾過剩產量為 38 萬噸，如果中國大陸僅以 0.8% 的產量，轉向出口至臺灣，臺灣毛巾產品產業就會被中國大陸的毛巾洪流給淹沒了。

我們依據貿調會提供的中國大陸毛巾產業相關資料表中整理出 106 年到 111 年中國大陸剩餘產能，紫色為中國大陸剩餘的產量，足足比我國高出約 70 倍。

中國大陸不曾放棄已經採取貿易救濟措施的市場。依據 106 年第 2 次由貿調會所做之落日調查最終產業損害調查報告中提到，中國大陸並未放棄，遭受貿易救濟措施的出口市場。如 72 年至 94 年對中國大陸毛巾課徵反傾銷稅的美國，在案件調查資料涵蓋期間，中國大陸毛巾仍持續出口至美國且名列第 1 大出口市場。因此，就以上敘述可以合理推斷，即便已經遭受貿易救濟措施或調查，中國大陸都沒有放棄美國的出口市場，更何況是地理位置、文化語言相通的臺灣市場。

中國毛巾產業報告也指出，中國大陸的產能與產量在 111 年後仍不斷提高，外銷量持續增溫且鼓勵出口的趨勢看來，如果政府在此時取消中國大陸毛巾產品之反傾銷稅，讓他們再度大量傾銷價格低廉、品質不穩定之毛巾產品至我國內市場，中國大陸毛巾產品占有率可能將從目前的 10% 以下，回復至 94 年未開始課徵反傾銷稅前之困境。

課徵反傾銷稅措施使我國產業營運好轉。自 95 年開始課徵反傾銷稅後，依據貿調會自原始調查開始所公布的基本事實資料來看，我國毛巾產業無論是在生產量、內銷量、產能利用率及市占率，自 95 年開始至 111 年都因為課徵反傾銷稅後呈現成長的趨勢。而財政部也已經於 112 年 8 月 9 日認定，傾銷將因停止課徵反傾銷稅而繼續或再發生。所以我們認為若停止課徵中國大陸毛巾產品反傾銷稅，傾銷及產業損害將可能繼續或再發生。

最後，毛巾業者的兩個請求：一、持續對中國大陸進口毛巾課徵反傾銷稅。二、請政府重視國內產業經營環境，莫讓我國產業近年來之努力毀於一旦。以上，簡報完畢，謝謝。

主席：請正方第 5 位全國工業總會顏維震處長發言。

全國工業總會顏維震處長：委員、邱代執座、各位貿調會長官、專家以及業界先進大家午安，非常感謝主管機關與各位業界先進，讓本會在此陳述意見。針對本案第 3 次落日調查的聽證，工總表示以下看法及建議。

首先，在落日調查中，主管機關在進行產業損害調查時首要考慮的因素是什麼？簡單的說，就是從價、量，以及未來的可能性來進行評估，這包括國外毛巾業者的產能、產量、出口能力、剩餘產能是否增加、是否有許多存貨供出口的跡象等因素。

依照貿調會日前公告的產業損害調查基本事實以及剛才的簡報，我們想強調以下事項，籲請貿調會審酌。根據貿調會調查的基本事實

及中國大陸的產業調查報告，中國大陸涉案產品產量遠大於中國大陸國內消費量。如果取消對中國大陸毛巾課徵反傾銷稅，中國大陸的毛巾只要出口其產量的1%，就已經能夠完全占領臺灣市場，可見其對臺灣本土毛巾產業的實質威脅與巨大殺傷力。

接著，我想和大家分享一下，目前各國對於落日調查及認定的趨勢。

- 一、各國對於是否讓既有的反傾銷措施落日採取審慎的態度。從美國最近幾年的反傾銷落日調查決定可以得知，美國商務部只有在受調產品傾銷的情況已經完全消失，且該涉案產品於課徵反傾銷稅後進口量仍穩定、持續增加時，才會考慮取消課徵反傾銷稅。
- 二、各國調查機關在落日調查及認定上，只問進口量是否可能繼續或再度增加、進口是否可能繼續或再度影響我國同類貨物市場價格、進口是否可能繼續或再度損害我國產業，已經課徵期間並不在考量之內。

綜合以上2點，所以各國實務上不乏課徵15年以上的案例。以我國為例，我國產品目前仍被他國課徵反傾銷稅的案件中，包括美國、加拿大、中國大陸、土耳其、南非、印尼、泰國、馬來西亞等，課徵期間達15~20年有11件，超過20年的有8件，最長的已經課徵41年。

我國毛巾產業自95年開始課徵反傾銷稅，有效遏阻中國大陸毛巾的惡意傾銷，又加上政府提供的多項輔導措施，使我國毛巾產業有再度站起來的機會，如今加入許多毛巾業者的二代，注入了新的創意與想法，加強產業體質。但我國毛巾業者多為小型或微型企業，屬脆弱型產業，如果終止本案反傾銷措施，將使中國大陸涉案產品繼續傾銷我國，對我國整體產業所造成的傷害，恐怕難以估計。因此，我們支持透過繼續課徵反傾銷稅以維護我國毛巾產業公平競爭的環境。

主席：正方登記發言人已按順序全部發言完畢，請確認正方還有多少剩餘時間？（12分。）正方這邊針對剩餘的12分有沒有要補充發言的？（沒有。）沒有的話，今天正方的發言到此告一段落。由於反方無人登記發言，在此宣布意見陳述部分完成。接下來進入雙方相互詢答，請問雙方是否有問題詢問對方？（支持方沒有問題要提問。）反對方有要提問嗎？（沒有。）好，那相互詢答這部分就結束。現在進入調查工作小組發問程序。小組成員是否提問？（沒有。）好，與會人員發問是否有要發問？可以請調查工作小組成員回答。

昆山森鳴紡織有限公司顧恒維副總經理：財政部之前每次都會來調查，但這次好像因為疫情關係就沒有來我們企業做調查，我看案子好像快結案了，想詢問在結案之前有沒有機會來我們這邊做調查？我知道中途好像換了一個承辦人，好像還沒弄清楚，但我看這個案子好像快結案了，我想請教這個部分。

邱光勳代執行秘書：您詢問的部分屬於傾銷調查，建議您直接與財政部關務署接洽。目前為止，就如剛剛正方的簡報顯示，財政部已經做完傾銷認定，我們目前知道的是這樣子，麻煩您再與他們接洽。

主席：還有其他問題嗎？沒有的話，今天的聽證在此告一段落。以對有幾點說明與提醒，聽證之舉行係提供案件利害關係人陳述意見、提出證據的機會，著重於案件事實的發掘，聽證中不對案件實體加以判斷或做出決定。本次聽證後，本會將綜合書面調查、實地訪查及聽證所發掘的事實，對案件做成最正確與最妥適的決定。若未能提供具體事證資料，本會將依據法令，進行合理推估或判斷證據力加以斟酌辦理。

最後補充，若還有補充意見者，請於會後 7 日內，即 112 年 9 月 12 日（星期二）前儘速以傳真、電郵、郵寄或親送本會，以利於調查時限許可下納為參考。

聽證發言人員於會後如認為有確認聽證紀錄之需要者，請於 112 年 9 月 13 日（星期三）下午 5 時前電郵至本會信箱(itc@moeaitc.gov.tw)申請，本會將於 9 月 14 日（星期四）上午 10 時前寄出聽證紀錄初稿予申請者，聽證發言人員須於 9 月 14 日下午 5 時前寄回修正文字（修正部分請附手稿及簽名或蓋章之 PDF 檔）。逾時未申請確認或未寄回修正文字者視同認可本會聽證紀錄。請本次聽證有發言之人士在離開前向本會工作人員索取說明資料。今天的聽證會就到此結束，謝謝大家參與，散會。

**陸、散會：下午 2 時 50 分**