

「台灣區水泥工業同業公會申請對自中國大陸產製進口卜特蘭水泥及其熟料繼續課徵反傾銷稅案」產業損害調查實地訪查紀錄

一、訪查時間及訪查對象

111 年 8 月 22 日（星期一）上午 9 時 30 分訪查臺灣水泥股份有限公司

二、訪查人員

臺北商業大學國際商務系所盧智強副教授

本會林馨山科長、劉建宏組員

三、訪查情形

臺灣水泥股份有限公司（以下簡稱臺泥）由黃健強資深副總經理、張聆樂副理、陳恪弘副理、黃金梅主任、洪鳳如主任及邱逸敏經理等人，偕同理律法律事務所謝博雯律師及陳佺孜律師進行說明。首先臺泥針對該公司採礦與生產流程進行簡報，接著由黃健強資深副總經理針對本會之提問逐一答覆，最後由盧智強副教授抽查臺泥填復問卷附表之相關數據，由臺泥人員現場操作會計系統加以驗證。訪查重點及該公司之說明摘錄如下：

（一）調查問卷資料之查證

- 1、表 209-1 中 109 年度「平均僱用員工人數」上升，但「總工資」並未隨之上升之原因為新進人員薪資通常較低，故 109 年度員工人數上升，總工資不會等比例上升。
- 2、表 209-1「內部使用」係採用市價基礎，因內部使用單價係包含運費，但內銷單價不包含運費，所以內部使用單價高於內銷單價。
- 3、表 209-1「對其他銷售通路之內銷」之單價高於其他內銷通路之單價之主要原因為客戶屬性不同，此類客戶多為一次性購買，或是有客製化特殊規格需求之客戶，且報價多為到貨價，故售價較高。
- 4、表 209-2 中熟料第 I 型之內銷單價自 110 年起調漲之原因為煤炭價格高漲，故調整水泥及熟料之售價，以反映增加之煤炭成本。
- 5、表格中之外銷價格均不含貨物稅，內銷價格則均含貨物稅（內銷 I

型水泥之貨物稅為每公噸 320 元、II 型水泥為每公噸 440 元)。此外，外銷價格均為 FOB 出廠價（即不含海運費及海運保險費），因此表 209-2 之 I 型熟料外銷價格均低於內銷價格。

- 6、表格中直接人工是生產線上從事生產之人工，主要係操作機器設備，而目前工廠已採取自動化生產，因此表 305-1 中「直接人工」欄位之數值較「間接人工」低許多。
- 7、表 305 之銷貨成本項下之內銷銷貨成本、內部使用銷貨成本及外銷銷貨成本均為由公司系統匯出的實際數值，並非依比例分攤。
- 8、表 501-1 中國大陸水泥產能和生產量，110 年後的各年數據為推估值，由於 Q1 通常包含春節，生產時間都較短，約占全年 20%，故除以 5 推估。111 年 Q1 市場同比下跌速度較快，約衰退 10%，故以 110 年 Q1 乘以 0.9 估算。因中國大陸水泥熟料摻配率與我國不同，故水泥新增產能以熟料新增產能乘以 1.25 之約當量推估之。

(二)各廠區之運作情形：因市場需求變化及配合政府政策減少外銷等因素，將產能集中並降低生產能耗，臺泥***廠自 106 年起***條熟料旋窯停機，***廠***條熟料旋窯自 107 年起停機。

(三)礦石開採特別稅：花蓮縣礦石開採特別稅目前為暫停課徵的狀態。據悉花蓮縣政府代理秘書長饒忠於 2022 年 6 月 13 日曾表示，「『花蓮縣礦石開採景觀維護特別稅自治條例』還在財政部審查中，因該部認為有關礦石級別稅率問題應與業者溝通，目前和學者專家、律師正積極研究中」。

(四)原物料使用情形及其價格變動之影響：

- 1、燃料煤價格對水泥熟料價格之影響：臺灣不產煤，主要仰賴進口，110 年因煤炭價格高漲而調高水泥熟料售價。
- 2、外購石灰石：外購石灰石成本較高，臺泥原則上以自採石灰石為主，在無法開採時或開採成本效益不高時才會外購石灰石。

(五)第 II 型水泥之特色：第 II 型水泥在用途上需要中度水合熱及抵抗中度硫酸鹽侵蝕，因此第 II 型水泥在前端生料配料上須特別添加低鹼成分

的砂質原料，且比例較高。但因低鹼砂質原料須仰賴進口，故相較於第 I 型水泥，生產第 II 型水泥每噸生產成本較高，其貨物稅亦較 I 型水泥每公噸高出 120 元。此外，臺泥生產之 II 型熟料為供應自產 II 型水泥使用，無對外銷售。

(六)我國同類貨物市占率下降：課徵反傾銷稅後未再自中國大陸進口涉案貨物，而本案調查資料涵蓋期間我國同類貨物市占率下降，同樣的，臺泥的市占率也是呈現下降趨勢。臺泥表示主要原因係自其他國家進口低價水泥熟料之進口量增加，造成國內產業市占率下降。

(七)國內業者水泥運輸方式：臺泥多以船舶將花蓮地區生產的水泥運輸至我國西部內需市場，分別於臺中港、安平港及高雄港設有發貨站。國內其他業者位於花蓮地區的水泥廠同樣多以船舶運至西部內需市場，惟蘇澳地區的水泥廠則可以陸運方式運往北部內需市場，因北部公路系統較完善且運輸距離約在 150 公里的合理運距範圍內。因此，目前國內產業水泥運輸同時包含陸運及船運。

(八)目前國內生產商係以水泥銷售為主；但進口品部分則熟料進口量大於水泥進口量。其原因包括：進口水泥除有 CNS 標準、貨物稅、及保存不易等因素外，進口水泥必須以專用船運輸且需要港口儲庫設備，但進口熟料可以普通散裝船運輸，亦不需於港口設有儲庫設備，可直接運至工廠儲存，故進口水泥所需費用高於進口熟料所需費用。此外，部分進口商之磨機設備原本係用於研磨爐石粉，但亦可進口低價熟料後使用同樣設備研磨成水泥，進而生產低價水泥，因此上述進口商有進口熟料之誘因。國產水泥廠均為一貫作業之完整水泥廠，故自產熟料以生產水泥為主，僅少量對外販售，以供停產熟料之水泥廠使用。相較於進口熟料之供應品質不穩，國產熟料因採固定單一料源，故品質穩定，然而，若與進口熟料價差過大，購買者將轉而購買進口熟料。

(九)港口水泥儲庫的使用方式：臺泥表示，所有的水泥港口儲庫之所有權人皆為港務公司，各公司以合作興建方式，向港務局申請租用。

四、本會建議

(一)經抽查核對所填復產業損害調查問卷，請臺泥提供補充說明資料如

次：

- 1、請提供問卷第 102 題所述「中國大陸市場價格波動劇烈、政府提供中國大陸水泥國有企業補貼」之相關佐證資料。
 - 2、請提供我國各港口水泥儲庫之分布情形。
 - 3、請於表 209-1 註 1 補充說明水泥研磨設備「平均產能」之計算方式。
 - 4、請將表 209-1「內部移轉」之估算基礎修正為採用市價基礎。
 - 5、表 209-1 中 110 年之員工時薪特別高，請確認是否正確，如有錯誤請提供修正數據。
 - 6、請提供表 305 中 110 年之「內銷銷售費用」及「內銷管理費用」欄位之勾稽佐證資料。
 - 7、請提供 305-1 中 110 年之「直接材料」及「直接人工」欄位之勾稽佐證資料。
- (二)臺泥業於 111 年 8 月 24 日（星期三）依上述建議將相關修正及補充資料送交本會。