

「中國鋼鐵股份有限公司申請對自巴西、中國大陸、印度、印尼、韓國及烏克蘭產製進口碳鋼鋼板課徵反傾銷稅、臨時課徵反傾銷稅暨回溯課徵反傾銷稅案」  
產業損害最後調查實地訪查紀錄(公開版)

一、訪查時間：105 年 12 月 9 日（星期五）

二、訪查對象：中國鋼鐵股份有限公司（高雄市前鎮區成功二路 88 號）

三、訪查人員：臺北商業大學國際商務系所盧副教授智強、財團法人金屬工業研究中心陳經理建任、財政部關務署徐稽核琬婷、簡專員立婷、王辦事員信銜、本會梁科長明珠、林技正馨山、高辦事員金鈴

四、訪查情形：中國鋼鐵股份有限公司（以下簡稱中鋼）由吳金龍副處長、蔡易璋組長、余金來組長、蘇慶昌副組長、王維寧管理師、杜敬忠管理師、沈秉誼管理師、劉洲旭管理師、劉香吟管理師、鄭永裕管理師等人，偕同禾同法律事務所李秀芬律師及詹芝怡律師進行說明。該公司有關生產及銷售等資料已電腦化，本次查證先由吳金龍副處長說明鋼鐵產業目前現況及未來一年鋼鐵景氣，接著由劉香吟管理師簡要說明有關生產及銷售等資料如何連結至會計系統，並以財務報表數據實地驗證所填覆之表 209、表 305、表 305-1 等各項數據。過程中本會訪查人員並就有疑義處提問，藉以釐清該公司之產銷存狀況、各類成本及費用分攤之合理性、內外銷之營運實況等。最後由吳金龍副處長等針對本會就國內同類貨物之提問進行說明。其訪查重點及該公司之說明摘錄如下。

（一）調查問卷資料之查證

1. 表 209：抽查 104 年度之總生產量、內外銷量值，與該公司

之進耗存表、銷貨收入明細表等資料核對相符。其中鋼板產銷量值係填報全公司進耗存、銷貨收入明細所列鋼板及熱軋鋼板之好品、無主及次雜品，「內部移轉」則為包裝、廠內修繕所用。另說明總工資係由人資部門提供鋼板廠薪資資料填報，該工資內容除實發基本薪資外，尚包括其他薪資項目如○○○○○○○○○○獎金○○○○○○○○○○等。平均雇用員工數係指鋼板產線所涉部門之人工數，包括鋼板工場內之鋼板軋製課、鋼板處理課、鋼板精整課、重型軋軛課及鋼板作業技術課之工作人員以及主要主管。

2. 表 305：抽查 104 年度內外銷營業損益、內外銷管銷費用及其他收入支出之分攤。該公司之管銷費用及其他收入、費用係以全公司總數，依鋼板產品內、外銷營業收入之占比作為分攤基準，並據以計算內、外銷營業損益。至於表內銷貨成本項下之期初、期末製成品存貨，可核至公司製成品存貨帳。又，該表所含折舊及各項攤提的內容，係以財報折舊(包括土地改良物、房屋及建築、機器設備等)總數依內、外銷營業收入之占比分攤之。經核對及演算該公司原始資料與所填列之內、外銷營業損益數據相符。
3. 表 305-1：中鋼說明，表中直接原料投入係扁鋼胚數值，結轉自煤鐵礦砂、鋼液等上製程，以[成品及自製材料總生產成本明細表]填報之。經核對及演算 104 年度製成品成本等以及本期轉入(出)之相關數據均相符。

(二) 有關表 209 依產業別區分之內銷銷售量值加總數與同表內銷銷售量值總數間之差異，該公司說明係因資料來自不同系統，致內外銷銷售篩選條件無法與會計帳務系統一致，以及產業別內銷銷售量值同表 401 屬非關聯人銷售所致。產業別內銷銷售量值為銷售管理報表/系統，至於內外銷銷售量值總數則

屬會計帳務報表。中鋼並現場操作用以管理分析用之報表系統，提供兩總數值勾稽表。

- (三) 有關本會提問，依表 209 總工資、總工時及平均雇用員工人數計算，雇用員工每小時薪資似乎偏高一節，中鋼表示此係因填報表 209 總工資之數值除實發基本薪資外，包括如○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○等具○○○的獎金津貼，例如○○○○○○獎金○○○○○○○○○○或○○○○；將該等其他項目薪資與實發基本薪資拆分後，平均每小時之實發基本薪資約為每小時新台幣○○~○○元左右，且不論是基本薪資或其他薪資項目，薪資之整體趨勢均逐年下滑。
- (四) 有關本會提問次雜級品是否也會影響正常板的售價、中鋼如何銷售次雜級鋼板，中鋼回覆：(1) 次雜級鋼板的生產製程、使用原料、成分、用途等各方面，與一級品並無不同。次雜僅係不合於一級品之要求而被降級，殆無可能有任何鋼廠專為銷售次雜級產品為目的而生產，次雜級品與一級品為同類貨物，彼此仍具競爭性，況且在價格成為購買涉案貨物的主要考量因素的情形下，次雜級品的低價當然也會衝擊一級品的行情，迫使一級品減價。更何況，在某些用途上，一級、次雜均可互用，次雜級品會影響正常板的售價。(2) 中鋼堅守品質，次雜級品的產出比例不高，其銷售主要是視客戶採購量及其需求分配之。(3)部分涉案進口國主張其進口為次雜級云云，姑不論是否為真(即使是久滯庫存品亦非皆屬次雜品)，誠如申請書所言，仍屬涉案貨物範圍，為國產品同類貨物，彼此仍具競爭性及替代性，國產品仍受低價進口影響，遑論各涉案國相關廠商業經財政部關務署調查傾銷確定在案。
- (五) 有關本會提問近期消息指出鋼價回升、105 年中鋼利潤好轉一

節，中鋼回覆：(1) 因本案初步調查認定實質損害存在，並對涉案產品課徵臨時反傾銷稅，傾銷進口量因而有所下降，緩減了過去處於不公平競爭環境下國內鋼板市場削價競爭之壓力，使得國內鋼板市場於 105 年得以正常反應市場行情。(2)過去數年來大陸鋼廠競相擴產，低價輸出，不僅招致各國貿易制裁，鋼廠亦虧損連連，造成銀行體系岌岌可危，大陸政府不得不整頓鋼廠、要求去化產能，大陸鋼廠遂於 105 年初開始拉抬鋼價，加上鋼價確已跌至見骨，跌無可跌，東南亞市場在中國大陸拉抬鋼價之影響下，鋼價遂跌深反彈隨之上揚。如前所述，本案成立後低價傾銷之進口貨有所顧忌，涉案進口量下降，我國鋼板市場乃能回復正常環境，中鋼在東南亞鋼品市場行情跌深反彈之後，始得於 105 年第 2 季開始小幅調高售價。(3)另煤鐵礦砂等原料近期因天災人禍等因素，呈現上漲趨勢，連帶亦推升鋼價行情走勢。尤以中鋼○年前○季之生產成本能○○○○，係因前期○○○○○○○之故，蓋自○○○○、○○、○○至○○○○、○○○○均存在○○○○，採購成本有遞延效果，故生產成本無法即時反映國際原物料上漲，使得短期有價格上漲幅度高於成本漲幅之情形。因此，倘以 105 年各季當期之銷貨收入及銷貨成本計算之營業利益比較 104 年以前之數據，表面上乃呈現驟升之趨勢。然此為製造業本有「價格先行、成本滯延」的情形所致之短期現象，長期而言價格仍必須充分反映成本上漲，不可能存在超額利潤。故中鋼目前利潤轉好，僅僅是「價格先行」的暫時效果而已。(4)實則以 105 年第 4 季國際煤礦價格已由原本每噸美元 92.5 元飆漲至 200 元，相較前 1 季瞬間暴漲 116%，鐵礦砂漲幅也達 32% 等原料飛漲之情形觀之，此波煤鐵礦砂瞬間漲價的效果，中鋼之生產成本亦將於○○年第○季甚至是○○年上半年反應，倘鋼板價格持平，在成本大幅提高之情形下，獲利勢將大幅縮減，且利潤率隨之降

低。若以中鋼內銷價格與成本漲幅幅度相較，利潤率恐怕遠不及於基準年(100年)。(5)事實上，目前經濟景氣尚未恢復，國內鋼板主要消費產業包含造船業、鋼構業...等市況持續低迷，未來整體鋼鐵產業前景仍不樂觀，且各國貿易保護主義升起，儘管中國大陸聲稱去化產能頗有績效，惟其粗鋼產量不減反增，今年1-11月粗鋼產量飆高至7.39億噸，年比增加1.1%，且11月粗鋼產量更高達6,629萬噸，年比增加2.95%，近期鋼價稍漲，大陸政府恐難以防範其國內鋼廠再次啟動產能。各涉案國以鄰為壑對我國內市場競相低價倒貨的危機並未解除，倘無課徵反傾銷稅此項救濟措施，則各涉案低價傾銷鋼品勢將更無所忌憚，再度大量進口，則捲土重來大量低價鋼板傾銷，所破壞的不僅僅是鋼板市場正常行情，而是摧毀國內鋼板產業。

- (六) 另有關本會及財團法人金屬工業研究中心陳經理建任提問鋼板占下游業者例如造船業、工具機、鋼構業之成本比例，中鋼謹依其了解，回覆鋼板約占鋼構業成本的50%左右、造船業約為20%，而工具機業及機械業因所涉範圍相當廣，且各工具機業及機械業因各工具機種類不同成本組成各異，<sup>1</sup> 鋼板占其成本甚微(約不超過15%)。應注意的是，縱使鋼板占金屬成型工具機或大型機床成本比例可能稍高(約不超過50%)，但工具機業及機械業占鋼板整體上下游產業比例相當小。<sup>2</sup>

此外，有關本會提問關於關聯公司採購，中鋼提供其關聯公

---

<sup>1</sup> 依2013年機械產業年鑑網路資料，工具機上游材料包括滾珠導螺桿、線性滑軌等，其中佔成本比重較多的包括滾珠導螺桿。網頁資料：  
<http://epaper.gotop.com.tw/epaper/Q1403/%E3%80%90%E6%9B%B8%E6%91%98%E3%80%91ITIS%20A102T408E-012%E6%9C%9F.pdf> (2017/01/09 造訪)。也有資料顯示主要成本為電控方面的材料，參見經濟部國際貿易局103年度專案計畫報告，網頁資料：  
[www.trade.gov.tw/App\\_Ashx/File.ashx?FilePath=../Files/...](http://www.trade.gov.tw/App_Ashx/File.ashx?FilePath=../Files/...) (2017/01/09 造訪)

<sup>2</sup> 依金屬中心MII IT IS計畫網路資料顯示，進口工具鋼料源非仰賴中國大陸、韓國等如本案涉案國，而多以美國、德國及日本等為進口國來源。網頁資料：  
[www.mirdc.org.tw/.../201562410242499.pdf](http://www.mirdc.org.tw/.../201562410242499.pdf) (2017/01/09 造訪)

司圖。其中，向中鋼採購鋼板的關聯公司包括○○○○○○股份有限公司、○○○○股份有限公司及○○○○股份有限公司等，惟中鋼銷售予關聯公司之價格均不低於非關聯人採購價格。

至於鋼板售後服務，中鋼所提供者主要為客訴處理；不過，中鋼生產的鋼板品質佳，少有客訴情形。

五、本會經抽查核對所填復產業損害調查問卷表格後，請該公司提供進一步之資料或工作底稿如次。

- (一) 提供總工資之項目、工作底稿及趨勢圖。
- (二) 產業別銷售量值勾稽表。
- (三) 提供並說明煤鐵礦砂採購資料以及國際行情資料。
- (四) 涉案國產能、產量及出口量值資料。
- (五) 中鋼 105 年第 4 季內銷價格、銷貨成本、營業利益及預算資料。
- (六) 中鋼公司關連公司圖。

六、該公司於 106 年 1 月 9 日完成補提供前述資料及工作底稿無誤。