

「對自中國大陸產製進口碳鋼鋼板課徵平衡稅案」產業損害 最後調查實地訪查紀錄

- 一、訪查時間：108 年 7 月 30 日（星期二）
- 二、訪查對象：中國鋼鐵股份有限公司（高雄市前鎮區成功二路 88 號）
- 三、訪查人員：本案產業損害調查工作小組成員
- 四、訪查情形：中國鋼鐵股份有限公司（以下簡稱中鋼）由營業管理處、營業銷售處、國外市場研究組、國內市場研究一組、第二熱軋鋼帶工場、總合會計組、經營分析組以及人事規劃組等單位相關同仁，偕同禾同法律事務所律師進行說明。該公司有關銷售、訂單、生產及出貨等資訊皆已電腦化，係採用自行研發之管理系統。本次查證首先由營業管理處代表引言，指稱中國大陸 108 年上半年粗鋼產量較前年同期增長 9.52%，又逢印度近日擬將鋼鐵製品進口關稅從 7.5%~12.5%上調至 15%，加之先前各國對鋼鐵產品採行之各項貿易救濟措施，國內鋼鐵產業經營日益艱辛。接著由國外市場研究組代表簡介碳鋼鋼板產業之現況，說明碳鋼鋼板之製造程序、產品應用情形以及該公司之成本、銷售管理及會計帳務等系統，並以財務報表數據實地驗證該公司填覆之產業損害調查問卷表 209、表 305、表 305-1 及表 306 之各項數據。過程中本會訪查人員並就有疑義處提問，藉以釐清該公司之產銷存狀況、各類成本及費用分攤之合理性、內外銷之營運實況等，並由該公司與會人員針對本會之提問逐一答覆。其訪查重點及該公司之說明摘錄如下：

（一）調查問卷資料之查證

1、表 209：

- （1）抽查 107 年度碳鋼鋼板之生產量、內外銷量及值等數據，核與其會計帳務系統資料相符；雇用員工人數、總工時及總工資等數據，核與其「成品及自製材料總生產成本明細表」中屬於「鋼板成品」

之直接人工費用等資料相符。其中雇用員工人數係採計鋼板產線***之從業人員；總工時之計算則採***及***之工時總和；總工資除包括基本薪資外，尚包含其他薪資項目，如：***獎金、***獎金、***獎金、***以及***等。

(2)有關表 209 依 6 種銷售產業別之內銷數量及金額的合計數與同表填列之總出貨內銷數量及金額有所差異，該公司說明係因資料來自不同系統，總出貨內銷數據來自會計帳務系統，但該系統無法區分銷售產業別，而各銷售管道產業別之內銷量值則來自銷售管理報表系統，兩者之間會有銷貨退回、折讓等時間差的調整差異。

2、表 305-1：直接原料投入係採計扁鋼胚數值，結轉自煤鐵礦砂、鋼液等上製程。經驗算 106 年直接材料、直接人工及製造費用等製成品成本相關數據，核與該公司「成品及自製材料總生產成本明細表」之相關成本費用合計數相符。

3、表 305：抽查 106 年度營業損益、管銷費用及其他收入支出等之分攤，係依鋼板產品銷售收入占全公司總銷售收入之占比作為分攤基礎，經實際驗算該公司之銷貨收入明細表與所填列之數據相符。

4、表 306：抽查 107 年同類貨物現金流量，經查中鋼並未就同類貨物編製現金流量報表，而係由全公司現金流量表中營業活動所產生之淨現金流量，再依鋼板銷售淨額占全公司銷售淨額比例分攤之。

5、表 401：經查表 401-1 及表 401-2 之金額單位有誤，請其確認後更正。

(二)原物料價格對鋼板訂價之影響：鋼板之主要原物料為焦煤及鐵礦砂，其成本占製成品成本約計***成，主要採購來源為***、***及***；採購方式係採***。雖原物料價格會對鋼板售價造成影響，但鋼板之國際行情及進口價格等因素，對中鋼之訂價策略影響更大。

(三)有關中鋼自 106 年開盤方式改採開季盤之效果：中鋼表示此方式係將盤價之有效期限由原本之固定 2 個月延長為固定 3 個月，這對客戶而

言是較具彈性之做法，對公司之定價策略並無影響。

五、本會經抽查核對中鋼所填復產業損害最後調查問卷表格後，該公司提供進一步之資料或工作底稿如次：

(一)鋼板前 5 大外銷市場及調查資料涵蓋期間外銷量值資料：

中鋼表示，鋼板為內需型產業，以內銷為主，外銷僅係調節產量，中鋼鋼板外銷之占比不超過***。外銷前 5 大市場、銷量值如下表所示：

單位:元；公噸

		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年 Q1
日本	銷售量	100.0	106.8	112.5	106.1	28.1
	銷售額	100.0	100.7	123.6	134.4	38.7
加拿大	銷售量	100.0	570.9	673.9	1052.2	190.6
	銷售額	100.0	426.0	631.9	1181.2	219.4
越南	銷售量	100.0	127.2	139.9	214.4	37.1
	銷售額	100.0	98.9	134.3	240.4	42.1
澳大利亞	銷售量	100.0	334.2	394.7	557.6	32.1
	銷售額	100.0	276.3	362.7	631.3	37.2
泰國	銷售量	100.0	68.8	70.6	66.2	10.0
	銷售額	100.0	62.3	72.6	73.6	11.7

至於***之情形，中鋼表示，附表 209 所填金額係會計帳上已將***。中鋼彙總銷售資料檔中各年度之外銷總金額及數量如下表所示：

單位:元;公噸

		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年 Q1
表 209 外銷	數量	100.0	109.2	118.6	131.6	27.3
	金額	100.0	94.9	122.2	161.7	34.9
	單價	100.0	86.9	103.0	122.9	127.9
外銷(金額包括交易 條件含運費者)	數量	100.0	109.2	118.6	131.6	27.3
	金額	100.0	94.6	122.2	160.8	34.7
	單價)	100.0	86.7	103.0	122.2	127.2
表 209 內銷	數量	100.0	101.4	94.8	103.1	21.2
	金額	100.0	102.9	110.7	132.5	27.1
	單價	100.0	101.5	116.8	128.6	127.5
內外銷單價差異		100.0	-712.6	-636.9	-223.6	110.0
差異相對內銷價		***%	***%	***%	***%	***%

中鋼表示，105 年至 107 年確有***之情形。105 年國內產業仍受傾銷衝擊，涉案進口在國內市場殺價搶單，只得勉力對外找出路，然而受諸多涉案國四處倒貨影響，外銷市場亦是一片紅海，而當年度原料價格相對仍低，鋼品價格不振，外銷價格行情自然不好，故當年度鋼板存貨增加（見表 209，105 年期末存貨***公噸較前 2 年度***公噸增加***），106 年為避免***亦只能***，價格亦不甚理想。

107 年第 1 季外銷平均價格與內銷平均價格差異有限，約***%左右，而平均價格之比較***，上述內外銷價格之***，不能遽認***。

中鋼表示，外銷還必須要考慮關稅等貿易障礙。我國業者並非只有在國內市場遭遇中國大陸進口貨低價競爭，在國外市場同樣要面對因中國大陸產能過剩所造成的紅海，再加上我國與多數國家間沒有簽訂自由貿易協定（FTA）以消除貿易壁壘，國產品外銷還有各國的關稅障礙橫互於前，如東南亞諸國：印尼、馬來西亞、泰國及澳洲等俱有 5%-15%之關稅。近來貿易保護主義再起，復有美國 232 條款的 25% 關稅及加拿大和歐盟 25% 防衛措施關稅（茲整理如下表所示），在如此艱難環境下，外銷訂單亦得之不易。

主要外銷市場關稅障礙：

產品	外銷地區	關稅	傾銷稅	防衛稅	備註
鋼板	加拿大	0%		25%	
	澳洲	5%			
	中國大陸	6%			
	印尼	15%			
	馬來西亞	15%			
	泰國	5%	3.45%		
	美國	25%	75.42%		232 關稅
	歐盟	0%		25%	

(二)中鋼對於其 106 年及 107 第 1 季外銷價格低於製成品成本之說明：

煤鐵原料持續上揚，單位製造成本亦隨之大幅提升，但實際銷售下訂單與製造成本會有時間差異，此可由每月平均外銷價格看出其平均單價亦是呈現上揚趨勢，只是因為***。

單位：千元；公噸

	201701	201702	201703	201704	201705	201706	201707	201708	201709	201710	201711	201712	201801	201802	201803
數量	100	93	169	117	144	158	94	107	89	107	144	142	129	148	127
金額	100	101	206	147	190	210	115	140	111	134	176	183	151	197	180
單價	100	109	122	125	132	133	123	131	124	126	122	129	117	133	141

中鋼另表示，如前所述，105 年期末存貨較多，當年度成本亦較低，106 年初積極去化庫存故價格較低。108 年第 1 季亦同，係銷售 106 年存貨，實則***外銷平均價格並無低於成本之情形，併此敘明。

(三)中鋼對於 105 年 8 月 22 日起對涉案貨物課徵反傾銷稅後，106 年之各項經濟指標反而變差之說明：

106 年 10 月 1 日 3 號高爐進行大修，至 107 年 2 月 25 日方完成。期間內***。另外，鋼板產線亦於***、***、***分別進行歲修，直接影響鋼板的產出數量。在產出減少的情況下，該年的鋼板成本相對會較高。而當年度原料成本上漲，亦使生產成本增加。

中鋼認為在涉案國產能過剩、四處傾銷倒貨的情況下，鋼板市場行情仍不佳，徵諸外銷價格仍低可見一斑，導致生產成本上漲之情況下，國內市場鋼板價格卻無法充分反映（如當年度製造成本較前一年每公噸增加***元，但內銷平均價格每公噸僅上漲***元），再加上國

內需求不振，內銷量甚且較前一年度減少***公噸，更是無異雪上加霜。

(四)中鋼對於 107 年鋼板市場表面需求量增加，卻多次停機之說明（答卷 307 題）：

- 1、本次資料填寫人員有更動，修正***的項目，這些項目其實是屬於***，並非***，特此更正。
- 2、本次調查期間內，貿調會 104 年認定國內產業受有損害，105 年中才開始課徵反傾銷稅，106 年中鋼產線有歲修，故 107 年雖看起來內銷量有較前幾年略增，但中鋼鋼板在***未遭受進口傾銷影響時之內銷量是可能達到***公噸的，可見 107 年銷售量並未完全回復至原有水準。
- 3、由答卷第 408 題可知，國內需求於 107 年固然較前 2 年有提升，但仍較 104 年減少，需求量亦未增加。

(五)中鋼對於 108 年第 1 季生產量及內、外銷量較 107 年同期減少之說明：

更新，施工期間自至***，為期共***天，減少***公噸產能。故 108 年第 1 至第 4 季分別為***公噸、***公噸、***噸及***公噸，據此調整接單規畫為：108 年第 1 至第 4 季分別為***公噸、***公噸、***公噸及***公噸。

(六)中鋼針對報載中鋼鋼板產線將可望達到供不應求、前景看好之說明：

- 1、雖目前景氣仍差，市況不振，但為營造正向的經營環境，大多傾向揭露較樂觀之訊息，因此***。
- 2、於 107 年底依鋼板廠的產能狀況訂定 108 年鋼板產銷預算量為***公噸，但目前內外銷的訂單量於第 1 季至第 4 季分別為***公噸、***公噸、***萬公噸、***公噸(***)，故 108 年實際內外銷接單將為***公噸，會較全年的預算量***，恐無法達到預算標準。因此，鋼板接單並無新聞所謂之爆滿情形，108 年鋼板產線尚且未全能開足。況 108 年內外銷接單量***公噸仍較 104 年至 107 年（分別為

公噸、公噸、***公噸及***公噸) 減少***公噸，不可能如報載之接單爆滿、供不應求。

- 3、由於亞洲鋼廠近年來鋼板產能過剩，故會持續來臺報價，且以低價搶單。108年初，由於進口料大量湧入，充斥市場，廣泛用於各行各業，且可用於機械零配件及鋼結構的補強板，因而擠壓到中鋼的市場，客戶的庫存驟增，進而影響對中鋼的下單，致使108年第1~2季之接單不佳。又近期***等客戶均有部分建案被***搶單，且***也完全沒有採購中鋼料。這些被搶單的實例顯示出未來接單狀況並未如報載般樂觀。

(七)中鋼對美中貿易戰對碳鋼鋼板內外銷市場影響之看法：

美中貿易戰對鋼板產業中占***%應用的機械業（包括工具機及模具業、製管業及壓力容器業等在內，彼等均以出口為導向）影響最大，已減少***的訂單。機械業的鋼板訂單大幅下滑，如***訂單量***公噸，逐季持續滑落至***公噸。以***而言，同比衰退***%，環比則較***的***公噸略減***%。另買賣切割業約***用於機械業，其訂單***為***公噸，至***滑落至***公噸，***略回升至***公噸，但同比仍是衰退***%。另對造船業而言，由於美中貿易戰導致全球經濟下滑，國際貿易量亦為之下修，海運量隨之大幅縮減，評估新造船隻數量必定減少。

(八)中鋼提供其他補充資料如下：

- 1、106年度資產負債表及損益表。
- 2、鋼板產品及相關應用之圖片。
- 3、中國大陸碳鋼鋼板產業之產銷存及進出口相關數據之佐證資料。

六、該公司於108年8月5日完成提供前述補充資料及工作底稿無誤。