

公開版本

「對自中國大陸產製進口不銹鋼熱軋鋼品課徵平衡稅及反傾銷稅案」產業損害最後調查實地訪查紀錄

壹、燁聯鋼鐵股份有限公司

- 一、訪查時間：108 年 7 月 31 日（星期三）
- 二、訪查對象：燁聯鋼鐵股份有限公司(高雄市岡山區興隆街 600 號)
- 三、訪查人員：本案產業損害調查工作小組成員
- 四、訪查情形：由燁聯鋼鐵股份有限公司（以下簡稱燁聯）相關單位之代表進行說明。

由於最後調查之回覆問卷部分數據與初步調查回覆之簡表相距甚遠，且其中產銷存等數據不無重覆計算的疑慮，故本次訪查主要重點係釐清如何合理呈現不銹鋼熱軋鋼捲(含黑皮與白皮)之生產、銷售及進口狀況，包括成本及費用之分攤或歸屬，以及轉下製程之內部使用(captive production)如何計價等。

(一)生產流程以及調查回卷中各項數據之說明

燁聯首先說明其不銹鋼熱軋鋼捲(「不銹鋼熱軋黑皮鋼捲(黑皮)」及「不銹鋼熱軋 No.1 鋼捲(白皮)」)之生產流程如下：

黑皮：將不銹鋼扁鋼胚(slab)推入加熱爐加熱，分別經粗軋機、精軋機往復軋延後，以達成所需之寬度、厚度及板形，將鋼帶盤捲成鋼捲，此時所產出之鋼捲俗稱為不銹鋼熱軋黑皮鋼捲。

白皮：熱軋黑皮鋼捲因強度及硬度高，經退火酸洗處理，產出之鋼捲即為不銹鋼熱軋 No.1 鋼捲。

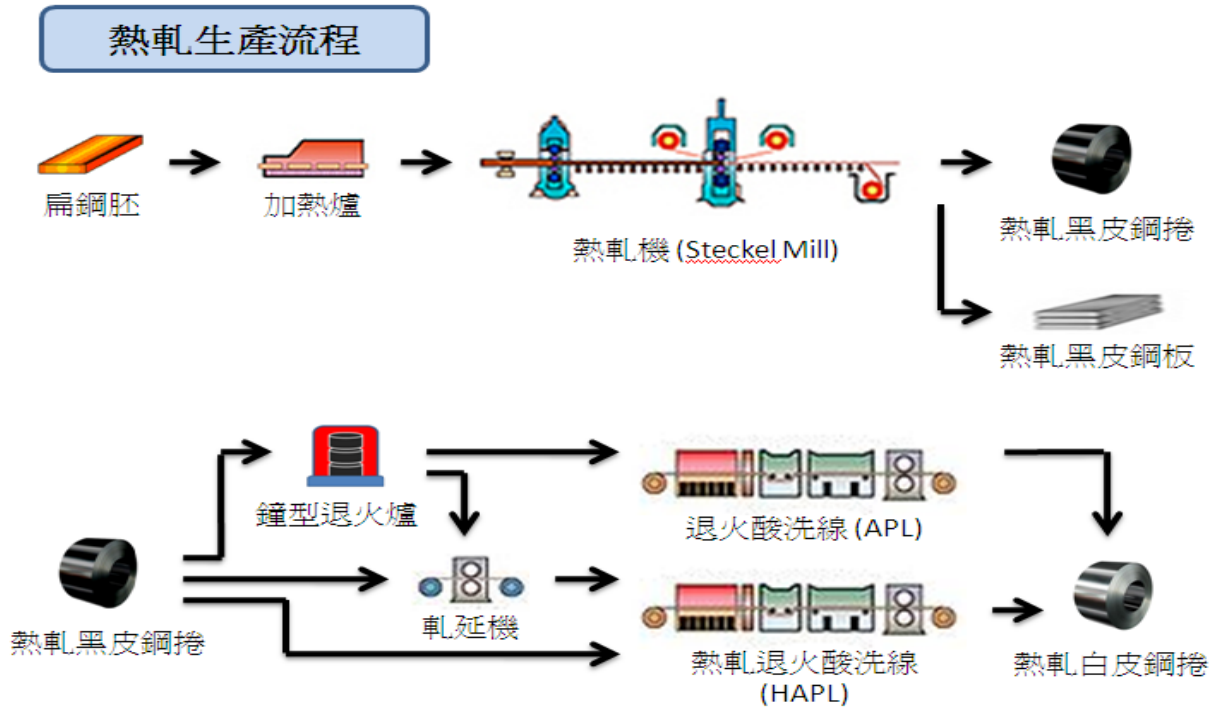


表 209 之生產量係依***於受調期間之***。燁聯採***，繳交成品庫之白皮除來自於上述圖示之「熱軋退火酸洗線」或「#3 退火酸洗線」所生產外，亦可能因客戶之訂單為修邊鋼捲，故於「熱軋退火酸洗線」後再至「鋼捲準備線(CPL) 」修邊，亦可能因表面缺陷而至「鋼捲研磨線(GPL) 」研磨缺陷(CPL 及 GPL 不在前述圖示)。只要鋼捲有經過產線生產均納入生產量，但只有最後一道製程繳成品庫之產線才計入表 209 中之「繳製成品庫」，繳交成品庫之前的生產量均列為表 209 之內部使用(即轉下製程)。

表 209 之內銷包含黑皮及白皮，即表 209-1 之黑皮加白皮，當期若有進口製成品均可供內銷及外銷，故內銷有可能含進口品，但財務之結帳資料無法區分銷售係來自自產或進口品。

表 305 之銷售數量包含內銷及外銷，故將表 209 之內銷量加計外銷量即與表 305 數量相符。此外，銷售之鋼品來源除***外，另有***可供銷售。帳務處理係以成本中心來蒐集費用，當月所發生之費用計入費用產生部門之成本中心，每月結帳時再依間接成本中心所設定之分攤比率分攤至直接成本中心(直接成本中心即指產線)。各產線之成本單價均採***，計算 $(***+***) / (***)$ ，即得出當月份該鋼品的「***」；內部使用量之成本以產線鋼品的「***x***」而來。

公開版本

(二)燁聯表示，白皮的主要銷售對象包括再軋延廠、製管廠及裁剪/表面加工廠。黑皮的主要銷售對象包括：再軋延廠、製管廠及表面處理廠。直接應用黑皮鋼品的情形較少，主體仍需經退火酸洗製程，成為白皮後再作進一步加工應用。少部份製管廠會先將熱軋黑皮鋼品先製成鋼管後再經退火酸洗製程成為白皮鋼管（大部份白皮鋼管的生產製程是先將黑皮鋼品退火酸洗成白皮鋼品後再製程白皮鋼管）。

(三)燁聯表示，熱軋線***產能為***萬噸。而歷史單月最高產能為***噸，故產能大小依***而有所不同。至於 107 年 4 月初所提供之聽證後書面資料表示最大產能 110 萬，指的是煉鋼產能而非熱軋線產能。

(四)燁聯表示，不銹鋼熱軋產品主要成本結構中，200 系、300 系及 400 系之原料成本均佔***以上，加工成本不到***。以***年度之***為例，300 系黑皮製成白皮之加工成本約佔熱軋退火酸洗線總製造成本之百分比約***；400 系因不含鎳，其原料成本較其他鋼種低，其加工成本百分比則為***。此加工成本比重在***與***差異並不大。

(五)另有關初步調查之簡表與最後調查回復問卷差異甚大的原因，燁聯提供之說明如下：

(1)生產量之差異：填列初步調查簡表共有 Black 黑皮及 No.1 白皮兩表，初步調查簡表之生產資料僅列示白皮的回卷，漏列黑皮之生產資料，生產量及內部使用量皆同上述情形。另本次最後調查問卷填表之生產量及內部使用量均較初步調查簡表高之原因係因當初填列初步調查表簡表之時間短促，為便於計算產能利用率，故黑皮產量僅填列***之產量；另白皮產量則填列***產量，亦即生產量皆以投入及產出為***來填列(***)。然本次最後調查問卷結構完整不再如前次問卷僅填列簡表，故除了投入及產出為***外，另考量燁聯產線之完整性，黑皮及白皮生產繳成品庫除上述***、***外，另有***繳庫，故本次填表增列一項生產量，即投入及產出為***的生產量(***)，因此生產量及內部移轉量均較初步調查之數量增加，繳庫量係來自***之數量，故並未有重覆計算之情形。以 NO.1 生產繳庫製程舉例如下:***

公開版本

(2)營業利益、稅前淨利及現金流量之差異：主要係因初步調查時將管銷及營業外收支等費用原依***比重來分攤，本次改用銷售收入比重。

(3)投報率差異：主要因初步調查時將表 306 之與生產同類貨物有關之總資產定義為***。最後調查時更正為***，再依熱軋鋼品銷售額佔總銷售額比重來填列與生產同類貨物有關之總資產，因本次最後調查問卷計算投報率分母之總資產金額增加，故投報率均較前次初步調查時降低。

(4)本次最後調查問卷填表之熱軋產品生產成本皆係***，另有管銷利息等營業外收支則***分攤，因此本表所列熱軋鋼品之利潤計算均已合理反應公司實際產銷現況。一般而言，加工製程愈多，加工成本之附加價值加價亦會較高，不銹鋼熱軋鋼捲因製程較短，故其利潤通常並不高。

(六)燁聯另說明表 209 之總工資已包括***等。

五、本會經瞭解該公司填復產業損害調查問卷表格之方式後，認為生產量及內部使用仍有重覆計算之疑慮，產能之計算亦需再斟酌。該公司再提供進一步之說明及資料，或調整工作底稿或如次。

(一)燁聯對於外銷售價低於內銷售價原因之說明

外銷售價低於內銷售價主要係因***不同所致，下表統計之 107 第 1 季熱軋鋼品每噸平均售價內銷***元 vs 外銷***元呈現外銷售價低於內銷售價，但此情形主要係因外銷鋼種以售價較低之***佔比較高所致，以銷量最大之***鋼種來看，107 年第 1 季外銷售價***元高於內銷售價***元，108 年第 1 季外銷售價***元亦高於內銷售價***元。

公開版本

| 產品別 | 鋼種別 | 107Q1 | | 108Q1 | |
|--------|------|-------|-----|-------|-----|
| | | 內銷 | 外銷 | 內銷 | 外銷 |
| | | 單價 | 單價 | 單價 | 單價 |
| 黑皮 | 200系 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 304L | 100 | 0 | 100 | 0 |
| | 316L | 100 | 0 | 100 | 0 |
| | 400系 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 小計 | 100 | 0 | 100 | 0 |
| 白皮 | 200系 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 304 | 100 | 95 | 100 | 100 |
| | 304L | 100 | 104 | 100 | 104 |
| | 316L | 100 | 102 | 100 | 98 |
| | 400系 | 100 | 111 | 100 | 97 |
| | 小計 | 100 | 96 | 100 | 95 |
| 熱軋鋼品合計 | | 100 | 90 | 100 | 93 |

備註:107Q1及108Q1均以內銷單價為基期。

(二)燁聯對於 104 年以及 107 年虧損嚴重之說明

1、104 年及 107 年公司虧損的共同原因為當年度鎳價大幅走跌。當鎳價走跌時，不銹鋼內外銷市場價格會即時反應鎳價的跌勢，但公司在生產過程中所耗用的鎳原料均屬於高價原料(到貨時間差原因)，因此當鎳價一路走跌時，售價往往低於製造成本，便會造成鋼廠的嚴重虧損。下圖為 104 年度倫敦金屬交易所(LME)現貨鎳價走勢圖，鎳價自年初 15,500 美元，一路下滑至 8,600 美元。107 年現貨鎳價走勢圖自年中高點 15,750 美元，同樣一路下滑至年底 10,500 美元。



104 年現貨鎳價走勢圖



107 年現貨鎳價走勢圖

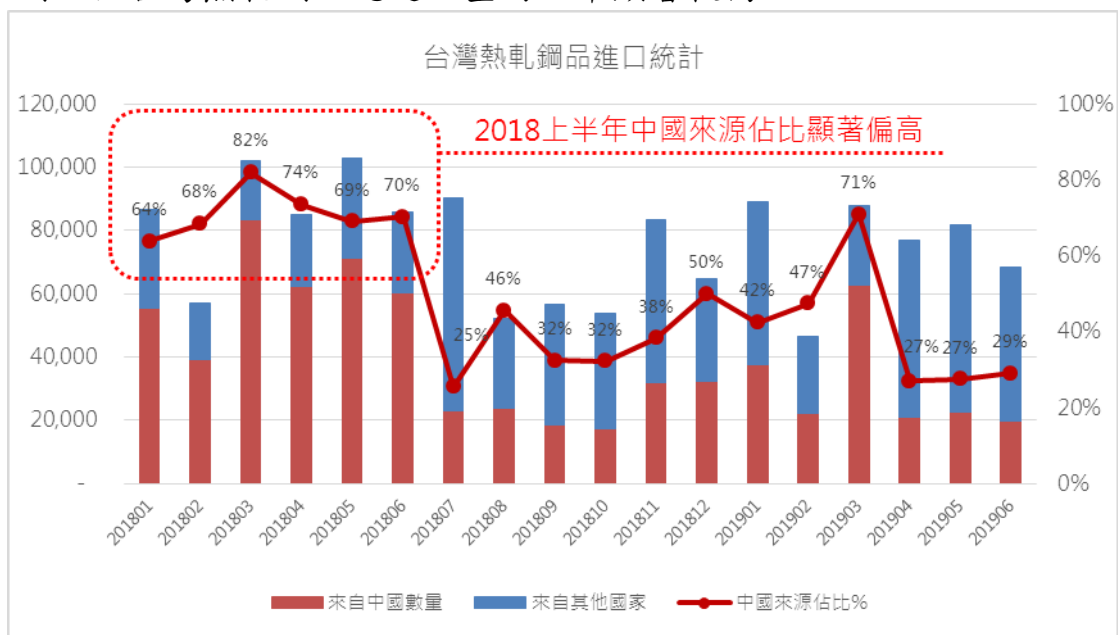


2、虧損除受上述鎳價下跌影響外，107 年由於美國總統川普課徵鋼鋁關稅，使美國鋼鐵市場隔絕於全球市場之外，而且中國大陸鋼鐵廠仍繼續加速產鋼，再加上目前全球鋼鐵需求依然疲弱，導致目前亞洲鋼鐵處於供過

公開版本

於求的狀態。受美國實施 232 條款影響，歐盟、土耳其、加拿大等國也對應對鋼鐵產品進口採取貿易防禦措施(safeguard)，另美中貿易大戰引發全球保護主義，造成實體經濟及需求萎縮。不銹鋼市況及價格遭受波及，獲利也因而不佳。

3、107 年上半年鎳價呈上漲趨勢，不銹鋼業者看好市場而大量自中國大陸進口熱軋原料，但下半年鎳價卻一路下滑，在大量的已採購庫存需去化壓力下，價格受到壓抑無法反映成本，因而各鋼廠普遍產生虧損。由海關進出口數據中可看出，2018 年 1 月到 6 月間，自中國大陸進口之熱軋鋼品佔台灣熱軋鋼品總進口量的比率顯著較高。



4、此外，107 年中國大陸及印尼不銹鋼產能持續增加並投放至全球各市場。尤其中國大陸不銹鋼供過於求嚴重，為去化多餘產能，持續將產品外銷至東南亞、歐盟等我國主要外銷市場，加劇了全球不銹鋼供需失衡，並抑制了不銹鋼產品的需求與行情，加上原料同時間大幅下滑，使當年公司整體獲利狀況不如預期，營業結果產生虧損。

(三)針對有關回卷附表 209 的產能計算

燁聯將附表 209 平均產能入修正為最大產能。主張採***，白皮則為***及***噸。

(四)燁聯另提供其他資料或修正如下：

公開版本

- 1、將附表 209-1 的「外購」，將「在製品」與「製成品」分列。
- 2、提供黑皮、白皮及其應用之圖片。
- 3、提供黑皮(熱軋線)、白皮(熱軋退火酸洗線+#3 退火酸洗線)之產線產量用於轉下製程量及繳成品量之統計。
- 4、更新 LME 鎳價至 108 年 7 月底。

六、該公司於 108 年 8 月 5 日前已提供前述資料或工作底稿無誤。

貳、唐榮鐵工廠股份有限公司

- 一、訪查時間：108 年 7 月 31 日（星期三）
- 二、訪查對象：唐榮鐵工廠股份有限公司(高雄市小港區沿海二路 4 號)
- 三、訪查人員：本案產業損害調查工作小組成員
- 四、訪查情形：由唐榮鐵工廠股份有限公司(以下簡稱唐榮)相關單位之代表說明。

由於唐榮係以自製扁鋼胚委請中國鋼鐵股份有限公司(以下稱中鋼)軋延成不銹鋼熱軋鋼品，故本次訪查主要係釐清如何合理呈現不銹鋼熱軋鋼捲(含黑皮與白皮)之生產、銷售及進口狀況，包括成本及費用之分攤或歸屬，以及如何評價該些轉下製程之內部使用(captive production)等。

(一)調查問卷資料之查證

1、表 209：

表中之「期初存貨」以及「期末存貨」之內容分別為該公司之「期初熱軋製成品存貨+期初中鋼軋回黑皮領用結存之在製品」以及「期末中鋼軋回黑皮領用結存之在製品+期末熱軋製成品存貨」。經查核「製成品及再製品明細表」驗證 104 年及 105 年數據無誤。

該公司並未就熱軋不銹鋼轉入下製程(內部使用量)維護會計帳務，表中數據係以既有數據推算得出，即：期初熱軋製成品存貨+期初中鋼軋回黑皮領用結存之在製品+中鋼軋回黑皮領用量－熱軋(黑皮)生產量－熱軋(白皮)生產量－期末中鋼軋回黑皮領用結存之在製品－期末熱軋製成品存貨。

公開版本

總工時及工資係採計相關單位，包括煉鋼廠、軋鋼廠、退火酸洗、鋼捲整備及軋鋼品管等之員工工時以及基本薪資(不含其他薪資項目，如產銷獎金、年終獎金等)。經查核「員工出勤資料統計作業表」驗證 105 年數據無誤。

該公司在 98 年度財務會計準則公報第 10 號準則下，其產能係考量必要之停工、假日等因素，利用現有生產設備，在正常運作下所能生產之數量。故依煉鋼產能將不銹鋼熱軋鋼品產能訂為每年***公噸。

2、表 305、表 305-1 及表 306：

表 305 之銷貨成本、管銷費用等係依各鋼種銷售額比例分攤，唐榮並出示「各產品別銷售額比率」、「財報按鋼種銷售額比例計算分攤明細」等工作底稿。另經查核「成本分析及售價比較表」驗證 105 年度之「直接材料」數據無誤。

(二)有關請中鋼代為軋延之費用，104 至 107 年間每噸(加計運費)平均約為新台幣***至***元，黑皮進一步製成白皮之成本每噸約為***元。唐榮表示自***年起已不再銷售黑皮，主要以直接銷售白皮為主，銷售對象以長約經銷商為主，用途為製造管件。其餘則直接進入下製程，即冷軋鋼品，約占唐榮總營業額之 8 成~9 成左右。

五、本會經查核對所填復產業損害調查問卷表格後，該公司再提供 104 年及 107 年虧損嚴重的原因，以及何以要自涉案國進口涉案產品之原因如下。

(一)唐榮針對 104 年及 107 年虧損嚴重之說明：由於唐榮係依全公司各鋼種銷售額比例分攤本案不銹鋼熱軋鋼品之銷貨成本、管銷費用等，故係依全公司之營業狀況說明虧損之原因。

1、108 年第 1 季損益分析(包含營業外淨利大幅增加原因)：108 第 1 季稅前淨利 163,360 千元，其中包括營業虧損(-137,072 千元)及營業外淨收益(300,432 千元)。本業部份，主要係因 108 年第 1 季國際鎳價上漲帶動市場價格調升，使公司產品虧損縮減，再加上存貨回升利益挹注致使本業營運獲得改善。業外部份：則因 108 第 1 季認列土

公開版本

地處分利益 127,277 千元及陸七訟案結案利益 202,768 千元等，致業外利益大幅增加。

- 2、107 年度虧損擴大原因：本業部分，受到印尼青山低價鋼品擾市及國際鎳價自下半年開始大幅下滑，市場價格連 6 個月跌盤，且市場需求量大大幅萎縮，價、量齊縮，除使產品買賣由盈轉虧外(毛損 4.56 億元)，107 全年度尚必須額外提列存貨及閒置產能損失計 6.04 億元，加重虧損本業虧損數額。業外部分，轉投資台車公司，107 年度認列 1.05 億投資損失，相較於 106 年度認列投資利益 0.12 億元，由盈轉虧。
- 3、104 年度虧損原因：受到全球及中國大陸經濟成長衰退的影響，原物料商品價格普遍呈現大幅下滑，而不銹鋼主要原料鎳之跌幅，又高佔基本金屬跌幅之首，且不銹鋼產業供需嚴重失衡，致產品之售價下跌遠大於成本降低，造成本公司與同業 104 年度均普遍面臨嚴重虧損。

(二)唐榮表示自涉案國進進口涉案產品係為降低生產成本，穩定供應料源。

六、該公司已於 108 年 8 月 6 日完成提供前述說明。