「燁聯鋼鐵股份有限公司及唐榮鐵工廠股份有限公司申請對自中國大陸及韓國產製進口不銹鋼冷軋鋼品繼續課徵反傾銷稅案」產業損害調查實地訪查紀錄

壹、訪查時間：113 年 11 月 29 日（星期五）

貳、訪查對象：燁聯鋼鐵股份有限公司（以下簡稱燁聯公司）

參、訪查人員：

臺北商業大學國際商務系所	盧智強副教授
金屬工業研究發展中心	蔡欣芝產業分析師
(以下政府部門職稱敬略）	
財政部關務署	吳佩謙
經濟部國際貿易署	林素娟、鍾子期、瞿亘芊

肆、訪查情形：

本次訪查主要係針對燁聯公司所填答產業損害調查問卷內容之實際狀況進行查證，由燁聯公司總經理蘇裕崑引言並說明近年來不銹鋼產業營運狀況後，接著進行調查問卷資料查證及問題釐清與詢答。

燁聯公司有關生產及銷售等資料皆已電腦化。首先，由該公司財務部林俊毅協理先就受調產品之生產製程及其如何連結至會計系統作簡要說明，再由本案財務專家顧問盧智強副教授抽查該公司填復問卷之表 209、表 305、表 305-1 的各項數據，逕連結至其生產成本、銷售等會計系統實地驗算以勾稽填復數據之正確性，過程中本次訪查人員並就疑義處進行提問，藉以釐清該公司之產銷存狀況、各類成本及費用分攤之合理性、內外銷之營運實況等。其次，本署訪查人員並於座談會就其他問題與疑義進行詢答，由該公司戴全一營業副總經理、王殷震會計暨成本副總經理、總經理室杜雅建助理副總經理、國貿部黃英娟協理、行銷部楊程棟協理、財務部林俊毅協理、行銷一處黃弘欣處長、成本處洪銀黛副處長等，偕同該公司委任代理人理律法律事務所魏欣柔律師針對本署之提問逐一答復。訪查重點及該公司之說明摘要如下：

一、有關調查問卷附表數據與財務報表之查證

(一)表 209

1、平均產能

燁聯公司現有冷軋機產線 6 條，原始設計產能為***公噸，此 6 條產線設備均能生產各鋼種（包含 200 系、300 系及 400 系等)之不銹鋼冷軋產品，因此無法單獨分離出 300 系之產能。至於平均產能之估算，係依本案調查資料涵蓋期間（108 年～113 年 9 月底）單月最大實際產量乘以 12 個月計算，該公司認為此方式較為符合產線之實際運作情形。再者，各種鋼種每年之生產比例雖會略有差異，但基本上並不會有太大變化，亦不至於發生極端情況(如滿載且只單獨生產特定規格產品)，因此採用前述方式估算平均產能，不致影響各年度產能利用率變化之趨勢。

經查該公司產銷資訊網之各廠產量，本案調查資料涵蓋期間以***年***月的產量最高，故以該月的產量***公噸*12=***公噸作為設備產能，驗算數據無誤。

2、內部使用/移轉

表 209 之內部移轉係指製成品繳入成品庫後，非因銷售而領用出庫的製成品，包括(1)繳成品庫後再領用至產線重工；(2)因無法外售及回產線重工而繳為廢鋼入電爐熔煉；(3)入庫重量與出庫重量因磅差而作之重量調整；(4)領用作其他用途者。該數值係以燁聯公司帳上之成本價估算。

3、平均僱用員工人數、總工時及總工資

該些數據係依薪資系統之每季冷軋部員工相關資料統計而得，以整個冷軋部（包含冷軋各廠產線員工、機修部門、儀電部門等）帳載之實際數據，再依 300 系產量占冷軋製成品各鋼種總量之比重來分攤生產 300 系不銹鋼冷軋鋼品之員工人數、總工時及總工資。此外，為呈現較為接近整個不銹鋼冷軋鋼品產線之運作情形，另亦提供 6 條不銹鋼冷軋鋼品產線（未

分系別）之平均僱用員工人數、總工時及總工資等整體數據。

經驗算 108 年至 112 年及 113 年 9 月底前述填報數據無誤。

(二)表 305

1、內、外銷之銷貨成本及營業損益

經查燁聯公司之總帳成本系統依據產線、表面品級、產品來源及鋼種訂有不同的產品代碼，內、外銷亦有分帳管理，是以內、外銷之數量及金額皆係依據其銷貨明細表的實際數據統計而得，而其銷貨成本，係先從銷貨成本明細表計算出 300 系不銹鋼冷軋鋼品的「外銷銷貨成本」，再以「總銷貨成本」扣除「外銷銷貨成本」得到「內銷銷貨成本」。

另，依據 305 表，外銷平均單價除***年外，皆明顯高於內銷平均單價，營業損益除***年外，也大多是外銷優於內銷。爰抽查 113 年銷貨成本資料，發現該公司填表時公式帶入之欄位錯置(亦即將 113 年第 3 季之外銷銷貨成本***億元帶成 113 年第 2 季外銷銷貨成本***億元)，而由於內銷銷貨成本計算方式為總銷貨成本減外銷銷貨成本，故造成內外銷營業損益計算錯誤。現場查看修正後之 113 年 1-9 月及全年預估之內、外銷營業損益已無異常情形。

表 305 損益表

數量單位：公噸

300 系　　金額單位：千元(新台幣)

期間 / 項目	108 年	109 年	110 年	111 年	112 年	112 年 1-9 月	113 年 1-9 月	113 年 全年預估
營業損益-內銷	(100)	(27.7)	598.3	(0.87)	(169.6)	(100.3)	(87.5)	(168.9)
營業損益-外銷	(100)	(29.2)	283.4	335.3	61.7	75.8	96.1	128.2
營業損益合計	(100)	(28.2)	491.7	112.9	(91.3)	(40.7)	(25.3)	(68.3)

2、***年起外銷損益***內銷損益

燁聯公司之內銷與外銷交易型態不同，內銷為***交易，月底宣布次月接單價格；外銷為***交易，接單價格會因應原料價格走勢及當地市場行情機動進行調整，且因外銷主力市場為***、***及***，前述市場價格較為穩定(***及***皆有***，***則是***)，導致該公司近幾年外銷損益***內銷損益。

目前雖已對中、韓涉案貨物課徵反傾銷稅，但業者仍持續透過保稅倉庫從涉案國進口涉案貨物簡單加工後出口，造成國產品銷售量減少，又中國大陸仍有低價傾銷涉案貨物之情形，對國產品產生抑價效果，此亦為造成公司虧損的主因之一。

此外，臺灣除燁聯公司外，尚有 2 家上游鋼廠及 5 家單軋廠可生產不銹鋼冷軋鋼品，屬於完全競爭市場。其中，單軋廠生產不銹鋼冷軋鋼品之原料(熱軋不銹鋼捲)絕大部分係自***進口，其進口價格***我國上游鋼廠自產的熱軋原料，致燁聯公司等上游鋼廠也***的比例，因而造成煉鋼、熱軋上游產線減產，故相較其他單軋廠另需***，致使燁聯公司之***產生***。

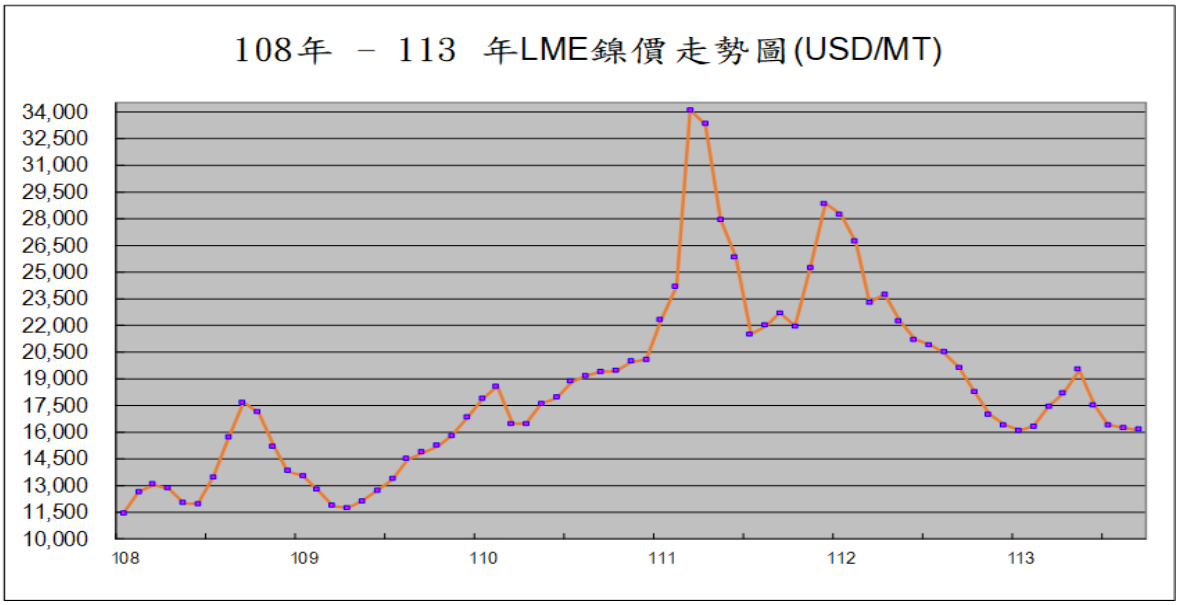
3、管銷費用之分攤基礎

管理費用係依當年度損益表上的管理費用乘以「300 系不銹鋼冷軋鋼品銷售金額占總銷售金額之比例」來分攤。經抽查 112 年損益表上各季的管理費用、300 系不銹鋼冷軋鋼品銷售金額及其占總銷售金額之比例等數據，驗算該公司填報之 112 年管理費用數據無誤。

銷售費用部分，因內、外銷的運費差異很大，故填報時分列內、外銷運費(包含內陸運費及海運費)，再以該年度損益表上的推銷費用扣除運費後之數據乘以「300 系不銹鋼冷軋鋼品銷售金額占總銷售金額之比例」進行分攤，即為 300 系不銹鋼冷軋鋼品不含運費的推銷費用。經驗算該公司填報之 112 年內、外銷運費及不含運費的推銷費用數據無誤。

4、***年及***年內銷平均單價***平均製成品成本之說明

依燁聯公司提供資料，不銹鋼冷軋鋼品之原料成本占製造成本比例超過***成，而鎳為不銹鋼煉製的重要元素，約占原料成本***成，是以 300 系不銹鋼冷軋鋼品之主要製造成本結構受鎳價變動影響甚大。自 108 年以來，全球鎳價波動甚劇，108 年～113 年 9 月之倫敦金屬交易所（LME）鎳現貨價格趨勢圖如下：



燁聯公司表示，其內銷價格主要以國內市場行情以及競爭者價格作為定價主要依據。由於其原料從國外進口至入庫，再投入生產有時間落差，例如：N 月份的產品售價係依當時市場行情訂價，而其實際所使用之原料約為***訂購。因此，當原料價格位於下跌波段，在訂價之際，則易產生***之情形。依據前述鎳價趨勢圖，調查資料涵蓋期間，鎳價約於 111 年 3 月（月平均價每公噸***美元）達高峰後開始下跌，112 年度年平均價為每公噸***美元，113 年 1-9 月平均價格為每公噸***美元，是以***年及***年有內銷平均單價***平均製成品成本之情形。

(三)表 305-1

1、製成品成本

燁聯公司採成本中心的分步成本制，300 系不銹鋼冷軋鋼品相關成本之分攤方式，係將各產線的成本及費用依重量比例

分攤予產線所產出的各項產品。抽查 112 年直接材料、直接人工、製造費用等數據資料，依據各成本中心之製造成本明細表及在製品進耗存明細表，經加總 112 年第 1 季～第 4 季相關數據，核與填報之 112 年合計數相符。

另，該公司之冷軋製程計有冷軋機、冷軋退火酸洗線、光輝退火線、調質機、張力整平線、調質整平線及裁邊機等產線，在填報直接原料成本時係將各產線投入之在製品成本全部加總，而冷軋品製程從冷軋機開始到完成為製成品繳庫前，需經過多段產線製程，故計入直接原料成本部分會有重複情形，所以在表 305-1 是以內部移轉之數量及金額將重複的部分予以扣除，此並非表 209 所定義之內部移轉，因此數據不同。

2、直接原料成本占製成品成本比例相較***之原因

燁聯公司指出，直接原料係指投入冷軋製程的熱軋 NO.1 鋼捲，以 113 年 9 月該公司生產最大量的 304L 鋼種之冷軋不銹鋼 2B 鋼捲為例，其生產流程為冷軋機→冷軋退火酸洗線→調質機→張力整平線→繳製成品庫，此製程的加工成本約為***～***元/公噸，113 年 9 月的 304 2B 鋼捲的繳庫成本為***元/公噸，扣除加工成本可知原料成本約為***～***元，占製成品成本***元約為***%～***%，與其填報之數據相當。

而同業中的單軋廠，生產不銹鋼冷軋鋼品之原料（熱軋不銹鋼捲）絕大部分係自***進口，其進口價格***我國上游鋼廠自產的熱軋原料，而調查資料涵蓋期間燁聯公司之外購比例為***%～***%，因而直接原料成本占製成品比例會較單軋廠***。

二、其他問答紀要

(一)有關燁聯公司 300 系不銹鋼冷軋鋼品之內、外銷營運情況

1、有關產品別列有代工項目之說明。

燁聯公司表示，上述代工性質係屬售後服務，數量不多，並非業界與鋼鐵公會統計資料所稱的產品代工量，主要是銷售予客戶的產品，若品質有部分異常，經與客戶協商後，係以代

工形式回廠加工再交予客戶，會先收取代工費用，其後再視品質異常之責任歸屬情況，以客訴折讓退回給客戶。調查資料涵蓋期間之代工數量統計情形如下：

300 系冷軋鋼品代工數量統計　　單位：公噸

年度	108 年	109 年	110 年	111 年	112 年	112 年 1~9 月	113 年 1~9 月
代工量	100	22.6	411.3	45.2	195.2	167.7	132.3

2、有關 300 系不銹鋼冷軋鋼品外銷***市場顯著增加之說明

燁聯公司表示，外銷***的主要市場為***及***。近年來公司不斷提升品質獲得***客戶認可，因此外銷數量增加。***雖目前刻正對我國冷軋鋼品課徵反傾銷稅，惟燁聯公司與***有***，是以仍有一定的外銷量。

3、有關不銹鋼冷軋鋼品內外銷之訂價差異及其主力產品之說明

燁聯公司表示，內銷主要以國內市場行情以及競爭者價格作為定價主要依據。外銷報價考慮當地市場行情、競爭者報價、原料價格、交期（船期）、外匯匯率等因素。不銹鋼冷軋鋼品是相當成熟的產品，內外銷主力產品及規格差異有限。

4、有關精密帶鋼部門組織之投入資金

燁聯公司表示，為突破經營困境，於 110 年規劃設立之精密帶鋼部門，增設為延伸產品附加價值之表面加工處理產線，冀望在提升產品種類外亦能增加營業收入，在調查資料涵蓋期間之總投入資金約計***億元，未來規劃尚需投入約***億元。

(二)有關面對我國碳費制度、歐盟碳邊境調整機制（CBAM）之補充說明

1、涉案進口品與國產品是否因我國實施碳費制度而影響競爭力

燁聯公司表示，中國大陸及韓國已實施碳定價，成立碳交易制度，但經查目前兩國皆採碳排放配額制，訂定企業排放配額總量及配額，並未直接收取碳費或課徵碳稅。而我國即將課徵碳費，但針對進口品卻未有徵收碳邊境費(CBAM)之措施，中國大陸及韓國進口之涉案貨物無此碳附加成本，導致其相對於國產品擁有更大競爭優勢。

2、有關因應「2050 淨零碳排」政策之積極作為及成本增加情形

燁聯公司投入減少碳排的設備投資或研發費用之金額，在調查資料涵蓋期間(108 年至 113 年 9 月)為***千元，另未來已規劃之投入金額為***千元。前述投資金額預估約***億元，以該公司年產能***公噸估算，若分 10 年攤提，每一公噸生產成本將增加約***元。

3、有關評估未來我國碳費對公司營運之影響

燁聯公司表示，我國即將實施的「碳費政策」對傳統製造業將帶來巨大衝擊，也直接影響到鋼鐵業的國際競爭力。依照環境部目前公告之碳費費率，每噸碳排徵收 300 元碳費，且未來將逐年提高至 1,000～1,500 元以上。若以現在公告的一般費率 300 元估算，公司每年的碳費成本將近***元；若以優惠費率 A（50 元）估算，公司每年的碳費成本約為***元；若以優惠費率 B（100 元）估算，公司每年的碳費成本約為***元。未來費率若提高至 1500 元，則每年碳費成本將高達***元。

政府課徵高額的碳費，忽略了鋼鐵產業已逐漸進入微利時代的結構性變化，也未能全面考慮到財務評估的合理性，以上述每年碳費金額估算，未來擬徵收的碳費比公司每年淨利還高，對公司之財務及營運將產生重大衝擊。

4、有關中國大陸、韓國及我國產製之不銹鋼冷軋鋼品，面對歐盟 CBAM 之優劣勢以及適用條件之說明。

燁聯公司表示，歐盟 CBAM 係以每噸產品之碳排放量課徵碳邊境稅，即每噸產品碳排須購買 1 單位 CBAM 碳交易平

台（ETS）碳權憑證繳納，對不同國家並無差別稅率，是以中國大陸、韓國及我國產製之不銹鋼冷軋鋼品面對歐盟 CBAM 之適用條件並無差異。

歐盟 CBAM 之實施，因中國大陸以碳排較高的鎳生鐵為主要原料生產不銹鋼冷軋鋼品，據此將負擔較高的碳邊境費用，故而可合理預期歐盟 CBAM 政策將使其進而減少出口至歐盟之數量，爰亟需尋求替代市場以消耗其銷歐減少的數量，因而得預見其他非歐盟市場之惡性低價競爭狀況將更形惡化。我國因鄰近涉案國，倘本案停止課徵反傾銷稅，歐盟 CBAM 實施後，涉案國恐將再度傾銷出口涉案貨物至我國，必將嚴重損害我國產業之經營。

(三)有關不銹鋼冷軋廠投入原料中的不銹鋼扁鋼胚及黑皮鋼捲，在調查資料涵蓋期間自產及外購比例之說明。

燁聯冷軋廠投入原料自產及外購比例　　單位:%

年度	108 年	109 年	110 年	111 年	112 年	113 年 1-9 月
自產	100%	60.1%	58.4%	73.3%	72.7%	62.7%
外購	100%	258.3%	265.2%	205.8%	208.3%	248.2%

燁聯公司表示，外購部分之原料均係向***採購，這段期間未有向***廠商或***購買原料之情形。

三、查證結果及後續處理情形

(一)經抽查核對燁聯公司所填復問卷之佐證資料，請其修正及補充資料說明如次：

1、修正表 305 之內、外銷營業損益於 113 年 1-9 月及 113 年全年預估數據，並提供據以佐證之相關資料。

2、請估算 300 系不銹鋼冷軋鋼品出口之報關相關費用約占出口金額之百分比，以及進口報關相關費用約占進口金額之百分比，並說明其估算基礎。

3、提供台灣鋼鐵工業公會主要鋼材產銷存統計113年1～9月300系不銹鋼冷軋鋼品之產銷存資料。

4、表501-1及表501-2，112年及113年有些非完整年數據僅統計至1-8月，為比較基礎一致，請皆更新至112年1-9月及113年1-9月。

5、表501-1之數據顯示，中國大陸113年全年預測產能相較112年成長甚多，請提供相關佐證資料。

(二)燁聯公司業於113年12月5日將相關修正及補充資料送交本署。